

《求是》杂志发表习近平总书记重要文章

正确认识和把握我国发展重大理论和实践问题

新华社北京5月15日电 5月16日出版的第10期《求是》杂志将发表中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平的重要文章《正确认识和把握我国发展重大理论和实践问题》。

文章强调，进入新发展阶段，我国发展内外环境发生深刻变化，面临许多新的重大问题，需要正确认识和把握。

文章指出，要正确认识和把握实现共同富裕的战略目标和实践途径。共同富裕是中国特色社会主义的本质要求。实现共同富裕的目标，首先要通过全国人民共同奋斗把“蛋糕”做大做好，然后通过合理的制度安排把“蛋糕”切好分好。这是一个长期的历史过程，我们要创造条件、完善制度，稳步朝着这个目标迈进。要在推动高质量发展中强化就业优先导向，提高经济增长的就业带动力，支持中小微企业发展，不断壮大实体经济，提高劳动

者素质。发挥分配的功能和作用，处理好效率和公平关系，构建初次分配、再分配、三次分配协调配套的基础性制度安排。完善公共服务政策制度体系，坚持尽力而为、量力而行，重在提升公共服务水平，在教育、医疗、养老、住房等人民群众最关心的领域精准提供基本公共服务。

文章指出，要正确认识和把握资本的特性和行为规律。搞社会主义市场经济是我们党的一个伟大创造。要探索如何在社会主义市场经济条件下发挥资本的积极作用，同时有效控制资本的消极作用。要为资本设置“红绿灯”，防止有些资本野蛮生长，依法加强对资本的有效监管，支持和引导资本规范健康发展，坚持和完善社会主义基本经济制度，毫不动摇巩固和发展公有制经济，毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展，促进非公

有制经济健康发展和非公有制经济人士健康成长。

文章指出，要正确认识和把握初级产品供给保障。保障好初级产品供给是一个重大的战略性问题，必须加强战略谋划，及早作出调整，确保供给安全。要坚持节约优先，实施全面节约战略，推进各领域节约行动。增强国内资源生产保障能力。优化海外资源保障能力。中国人的饭碗任何时候都要牢牢端在自己手中，我们的饭碗应该主要装中国粮。要把提高农业综合生产能力放在更加突出的位置，确保口粮绝对安全、谷物基本自给，提高油料、大豆产能和自给率。

文章指出，要正确认识和把握防范化解重大风险。要坚持底线思维，发挥好党的领导和我国社会主义制度优势，着力避免发生重大风险或危机。继续按照稳定大局、统筹协调、分类施

策、精准拆弹的基本方针，抓好风险处置工作。要依法合规、压实责任，强化能力建设，有充足资源，各方广泛配合，提高跨市场跨行业统筹应对能力。

文章指出，要正确认识和把握碳达峰碳中和。绿色低碳发展是经济社会发展全面转型的复杂工程和长期任务。实现碳达峰碳中和目标要坚定不移，但不可能毕其功于一役，要坚持稳中求进，逐步实现。要坚持全国统筹、节约优先、双轮驱动、内外畅通、防范风险的原则。立足以煤为主的基本国情，抓好煤炭清洁高效利用，增加新能源消纳能力。狠抓绿色低碳技术攻关，加快先进技术推广应用。科学考核，完善能耗“双控”制度，加快形成减污降碳的激励约束机制。统筹做好“双控”、“双碳”工作，防止简单层层分解。深入推动能源革命，加快建设能源强国。

强监管严执法常练兵 全行业大力维护游客利益

□ 本报采访组

文化和旅游部、中共中央宣传部、司法部、国家广播电视总局、国家文物局、中华全国总工会、共青团中央、全国妇联近日联合印发《关于开展第三届全国文化市场综合执法岗位练兵技能竞赛活动的通知》，在省市县三级文化市场综合执法机构内部署开展练兵竞赛活动。

此次练兵竞赛活动一经启动就引发业界广泛关注。各地积极响应，将其与文化和旅游市场整治行动相结合，通过以案说法、实战锻炼、集中行动、常态监管等多种方式，持续净化文旅消费环境，更好维护群众切身利益，也为行业应对疫情、稳步复苏提供了保障。

以案说法 加强引导

各地近期陆续公布了一批市场整治指导案例，通过以案说法、以案示警等方式，为执法人员开展相关工作提供业务指导，向游客作出风险警示，也对违法违规者起到震慑作用。据了解，各地公布的市场整治指导案例大多聚焦文化和旅游市场违法违规行为高发领域，具有较强的针对性、典型性。

2021年3月，北京市文化市场综合执法总队接到转办线索，“中国某民间促进会”涉嫌组织未经许可经营旅行社业务。执法人员登录该组织网站发现其以“中国某民间促进会”名义发布了多条旅游招徕信息。经查，“中国某民间促进会”系虚构组织名称，其下属的某体育文化交流有限公司在未取得旅行社业务经营许可证的情况下，通过网站、电话和微信朋友圈等招徕游客。执法总队对该公司未经许可经营旅行社业务的行为处以没收违法所得并罚款的行政处罚，对有关责任人曹某、马某某分别给予罚款处罚。

2021年7月，陕西省文化和旅游厅文化市场综合执法监督局收到举报线索，反映咸阳某旅行社涉嫌违规。经调查发现，该旅行社门市部以每人10元的价格组织60岁以上老年人参加咸阳周边一日游，在途中安排老年游客至指定消费场所进行购物并从中获取回扣。经过调查取证，咸阳市文化市场综合执法支队给予该旅行社没收违法所得以及罚款的行政处罚。

江西省文化和旅游厅近日公布一批涉老年旅游等侵害老年人合法权益的指导案例，其中包括上饶市文化广电新闻出版旅游局办理的一个案例。

2021年3月，该局接到上级转办线索，委派执法人员到八角塘菜场附近进行执法检查。经调查，郑某某在未取得旅行社业务经营许可证的情况下，个人私自招徕、组织30余名游客赴三清山道遥谷、开化进行一日游活动，其中有60岁以上老年人15人。该局责令当事人郑某某改正违法行为，对其处以罚款的行政处罚。

提升效能 强化落实

今年以来，各地立足疫情防控大局，持续加大监管力度，加强文化和旅游市场整治，为文旅行业应对疫情挑战、稳步有序复苏守好安全底线；为维护群众切身利益，确保群众在常态化疫情防控背景下享受到安全舒心的消费环境提供坚实保障。

5月12日，吉林省无新增本土确诊病例和无症状感染者。这是自2月28日以来，吉林省首次同时实现本土确诊病例和无症状感染者两个“零新增”。随着疫情防控形势总体趋稳，下一步如何统筹推进精准疫情防控和行业发展，成为吉林文化和旅游业界关注的焦点。

5月13日，吉林省文化和旅游厅召开全省文化市场综合执法工作电视电话会议。吉林省文化和旅游厅二级

巡视员田云鹏在会上表示，全省刚刚遭受了重大疫情考验，文旅行业复苏面临较大压力。对于执法队伍来说，市场监管执法仍有较大难度和风险。各级执法机构要有清醒认识，要在加强协调配合进一步完善联动机制等的基础上，以线上线下结合的方式开展执法业务、行政处罚法学习、案件评查讲评、执法平台管理使用等常态化培训。

不仅在吉林，在其他省份，各类文化和旅游市场监管工作的统筹和落实力度也在不断加大。内蒙古自治区文化和旅游厅下发通知要求，全区各级文化市场综合执法机构，要依法依规分类处理各类文化和旅游市场举报投诉，杜绝“有案不查”“以调代罚”现象；甘肃省文化和旅游厅开展文化市场“雷霆行动2022”执法工作，重点整治群众反映强烈的突出问题；宁夏回族自治区文化和旅游厅在全区范围内开展为期半年的专项整治行动，组织集中执法检查和“体检式”暗访评估，全力整治突出问题；江苏省文化和旅游厅启动全省文化市场综合执法“护航”专项行动，开展法治惠民“进社区、进企业、进校园、进乡村”系列执法服务活动。

（下转第2版）

◆ 要闻速览 ◆

●国家主席习近平5月14日致电阿联酋新任总统穆罕默德，祝贺他就任阿联酋总统。习近平指出，中阿建交以来，两国关系全面深入发展，双方在涉及彼此核心利益和重大关切问题上始终相互坚定支持，各领域务实合作成果丰硕，合力抗击新冠肺炎疫情取得显著成效，两国人民友谊日益加深。我高度重视中阿关系发展，愿同穆罕默德总统一道努力，深化中阿全面战略伙伴关系，造福两国和两国人民。

●国家主席习近平5月14日就阿拉伯联合酋长国总统哈利法因病逝世向阿联酋新任总统穆罕默德致唁电。习近平代表中国政府和中国人民并以个人的名义，对哈利法总统逝世表示深切的哀悼，向哈利法总统亲属及阿联酋人民表示诚挚的慰问。

●国家主席习近平5月13日同克罗地亚共和国总统米拉诺维奇互致贺电，庆祝两国建交30周年。习近平指出，中克建交30年来，双方始终相互尊重、平等相待，两国关系历经国际风云变幻考验。在双方共同努力下，中克政治互信牢固，共建“一带一路”合作取得积极成果，给两国人民带来了福祉。面对新冠肺炎疫情挑战，中克携手抗疫，谱写了两国友谊新佳话。

同日，国务院总理李克强同克罗地亚总理普连科维奇互致贺电。

●近日，中共中央办公厅印发了《关于加强新时代离退休干部党的建设工作的意见》（以下简称《意见》），并发出通知，要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。《意见》强调，离退休干部是党和国家的宝贵财富，是推进新时代中国特色社会主义伟大事业的重要力量。老干部工作在我们党的工作中具有特殊重要的地位，是中国共产党党的建设一个特色。加强新时代离退休干部党的建设，对于贯彻落实全面从严治党战略方针、深入推进新时代党的建设新的伟大工程，更好地把广大离退休干部团结凝聚在以习近平总书记为核心的党中央周围，不忘初心、牢记使命，积极为实现第二个百年奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦贡献智慧和力量，具有重要意义。

（均据新华社）

文化和旅游部要求从严从实抓好文化和旅游行业疫情防控工作

本报讯（见习记者 徐晓）近日，文化和旅游部办公厅印发《关于进一步做好当前文化和旅游行业疫情防控工作的通知》（以下简称《通知》），要求各级文化和旅游行政部门统一思想，坚定抗疫决心；紧盯重点关键，严格防控措施；完善应急机制，强化协同联动；加强监测预警，做好宣传引导，从严从实抓好文化和旅游行业疫情防控工作。

《通知》指出，各地要进一步提高政治站位，深刻、完整、全面认识党中央确定的疫情防控方针政策，坚决同一切歪曲、怀疑、否定我国防疫方针政策的行为作斗争。要毫不动摇坚持“外防输入、内防反弹”总策略、“动态清零”总方针不动摇，慎终如始抓好疫情防控各项工作，坚决防范疫情通过文化和旅游途径传播。要坚持底线思维，加强组织领导，杜绝形式主义、官僚主义，以疫情防控的具体行动和实际成效践行初心使命，为党的二十大胜利召开营造良好社会环境。

《通知》明确，各地要因时因势对防控措施不断优化升级，既要防止形成防控“空挡”，又要杜绝简单化、“一刀切”的做法。要进一步抓好A级旅游景区疫情防控。严格落实门票预约制度，严格落实进景区景点前扫码登记、测体温等要求，督促游客执行好防控措施。要进一步抓好旅行社和在线旅游企业疫情防控。严格执行旅行社及在线旅游企业不得经营

出入境团队旅游及“机票+酒店”业务的规定，严格实施跨省旅游经营活动管理“熔断”机制，暂停旅行社及在线旅游企业经营进出陆地边境口岸城市的跨省团队旅游及“机票+酒店”业务。要进一步抓好文化和旅游行业室内场所疫情防控。加强星级饭店、剧院、博物馆、公共图书馆、文化馆（站）、美术馆、A级旅游景区室内场所，以及娱乐场所、上网服务场所、艺术品展览展示单位等空间相对密闭场所的疫情防控，尽量减少在密闭场所举办聚集性活动。要进一步抓好从业人员的健康监测和管理，确保员工健康上岗和规范作业。

《通知》要求，各地要结合本地实际，加强疫情防控指挥体系建设，不断完善疫情防控应急处置预案，提升全行业疫情防控工作意识和能力。要加强与卫健、疾控、公安、工信等部门的沟通协调，形成工作合力。一旦出现疫情，涉疫各省（区、市）要立即全面排查滞留游客，会同相关方面妥善处置，防止疫情外溢。各地要运用好旅游防疫热点预报机制，指导相关地区提前谋划部署疫情防控相关工作。要推动文化和旅游行业疫情防控日报报告制度落实，遇有情况采取果断措施。要通过互联网、微博、微信、客户端等新媒体，以及电视、广播、提示牌等方式，开展疫情防控知识宣传，提醒游客自觉遵守疫情防控规定。

人社部办公厅、国家税务总局办公厅发出通知：

特困行业阶段性缓缴企业社保费

本报讯（见习记者 杨丽敏）为抓好特困行业纾困政策落实，人力资源和社会保障部办公厅、国家税务总局办公厅近日发布《关于特困行业阶段性实施缓缴企业社会保险费政策的通知》（以下简称《通知》），明确本次缓缴适用于餐饮、零售、旅游、民航、公路水路铁路运输企业职工基本养老保险费、失业保险费、工伤保险费，对职工个人应缴部分，企业应依法履行好代扣代缴义务。

《通知》明确，上述行业中以单位方式参加社会保险的有雇工的个体工商户以及其他单位，参照企业办法缓缴。以个人身份参加企业职工基本养老保险的个体工商户和各类灵活就业人员，2022年缴纳费款有困难的，可自愿暂缓缴费，2022年未缴费月度可于2023年底前进行补缴，缴费基数在2023年当地个人缴费基数上下限范围内自主选择，缴费年限累计计算。

《通知》指出，企业职工基本养老保险费缓缴费款所属期为2022年4月至6月。失业保险费、工伤保险费缓缴费款所属期为2022年4月至2023年3月。已缴纳所属期为2022年4月费款的企业，可从5月起申请缓缴，缓缴月份相应顺延一个月，也可以申请退回4月费款。

《通知》明确，企业原则上应在缓缴期满后的一个月内补缴缓缴的失业保险、工伤保险费款；缓缴的企业职工基本养老保险费最迟于2022年底前补缴到位。企业可根据实际需要，提前申报缴纳缓缴的费款。

北京强化文旅市场疫情防控工作督导

本报讯（见习记者 魏彪）近日，北京市文化市场综合执法总队有关负责人带队采取“四不两直”方式赴西城、丰台、海淀、门头沟、房山、怀柔等区督导检查文旅市场疫情防控工作，要求文旅场所压紧压实“四方责任”，严格遵守疫情防控规定，抓实抓细防控措施的“最后一百米”。

检查组强调，当前疫情防控形势严峻复杂，处在吃劲关键时刻，要坚决贯彻落实党中央决策部署以及北京市委、市政府的各项要求，提高应对各类急难险重任务的能力，共同构筑守护群众安全的坚实屏障。

检查组要求，要严格落实防控责任。市、区两级文化执法部门要持续加强巡查力度，特别是加大对医疗机

构、金融商务区周边宾馆酒店检查力度，做到及时、全域、全覆盖。同时，还要坚持“24小时处置法则”，做到接单即办，把“快”的要求体现到日常检查与应急处置各环节。要全面落实“四方责任”。尤其是住宿业经营管理者要主动扛起主体责任，认真落实北京社会面从严从紧防控相关要求，不断增强一线从业人员防疫规范操作，做到不失一处、不漏一人、不留死角，坚决把疫情防控各项要求落实到位。要高质量推进督导工作。总队要坚持常态督导与重点抽查相结合，坚持每日盘点、查找问题、反馈通报、督促整改，尽快扩大督导覆盖面，多渠道扩充信息来源，加强督导检查各个环节质量控制，严防聚集性疫情通过住宿行业传播。

本期导读

“中国旅游日”数字藏品5月19日上线

P02



复苏迎客来
冰城夏颜开

近日，进入初夏的黑龙
江省哈尔滨市鲜花绽放，城
市正有序恢复正常生产生
活秩序。哈尔滨室外景区
也在严格落实疫情防控措
施前提下，有序恢复开放，
接纳游客人数要求不超过
最大承载量的50%。图为5
月14日，市民游客在哈尔滨
太阳岛风景区骑车游玩。

新华社记者 王建威 摄