

中央农村工作会议在京召开

强化法律保障 合力推动发展

——旅游法实施十周年系列报道之三

□ 本报采访组

新华社北京12月20日电 中央农村工作会议19日至20日在北京召开。会议以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中全会精神，深入贯彻习近平总书记关于“三农”工作的重要论述，贯彻落实中央经济工作会议精神，分析当前“三农”工作面临的形势和挑战，部署2024年“三农”工作。

党中央高度重视这次会议。会前，中央政治局常委会会议就开好这次会议，做好“三农”工作提出明确要求。

中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平对“三农”工作作出重要指示。习近平指出，2023年，我们克服较为严重的自然灾害等多重不利影响，粮食产量再创历史新高，农民收入较快增长，农村社会和谐稳定。推进中国式现代化，必须坚持不懈夯实农业基础，推进乡村全面振兴。要以新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中全会精神，锚定建设农业强国目标，把推进乡村全面振兴作为新时代新征程“三农”工作的总抓手，学习运用“千万工程”经验，因地制宜、分类施策，循序渐进、久久为功，集中力量抓好办成一批群众可感可及的实事。要全面落实粮食安全党政同责，坚持稳面积、增单产两手发力。要树立大农业观、大食物观，农林牧渔并举，构建多元化食

物供给体系。要守住耕地这个命根子，坚决整治乱占、破坏耕地违法行为，加大高标准农田建设投入和管护力度，确保耕地数量有保障、质量有提升。要强化科技和改革双轮驱动，加大核心技术攻关力度，改革完善“三农”工作体制机制，为农业现代化增动力、添活力。要抓好灾后恢复重建，全面提升农业防灾减灾救灾能力。要确保不发生规模性返贫，抓好防止返贫监测，落实帮扶措施，增强内生动力，持续巩固拓展脱贫攻坚成果。要提升乡村产业发展水平、乡村建设水平、乡村治理水平，强化农民增收举措，推进乡村全面振兴不断取得实质性进展、阶段性成果。

习近平强调，各级党委和政府要坚定不移贯彻落实党中央关于“三农”工作的决策部署，坚持农业农村优先发展，坚持城乡融合发展，把责任扛在肩上、抓在手上，结合实际创造性开展工作，有力有效推进乡村全面振兴，以加快农业农村现代化更好推进中国式现代化建设。

会议传达学习了习近平重要指示，讨论了《中共中央、国务院关于学习运用“千村示范、万村整治”工程经验有力有效推进乡村全面振兴的意见（讨论稿）》。中共中央政治局委员、国务院副总理刘国中出席会议并讲话。

会议指出，习近平总书记的重要指示，站在党和国家事业全局高度，阐

明了推进乡村全面振兴的战略要求和主攻方向，具有很强的思想引领性、战略指导性和现实针对性，是做好新时代新征程“三农”工作的根本遵循和行动指南。必须深入学习贯彻习近平总书记关于“三农”工作的重要论述和重要指示精神，站在坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”的政治高度，完整准确全面把握内涵要义和实践要求，不折不扣抓好贯彻落实。

会议强调，要学习运用“千万工程”蕴含的发展理念、工作方法和推进机制，从农民群众反映强烈的实际问题出发，找准乡村振兴的切入点，提高工作实效。抓好粮食和重要农产品生产，稳定粮食播种面积，推动大面积提高粮食单产，巩固大豆扩种成果，探索建立粮食产销区省际横向利益补偿机制，做好农业防灾减灾救灾工作，确保2024年粮食产量保持在1.3万亿斤以上。加强耕地保护和建设，健全耕地数量、质量、生态“三位一体”保护制度体系，优先把东北黑土地、平原地区、具备水利灌溉条件地区的耕地建成高标准农田，适当提高投资补助水平。支持农业科技創新平台建设，加快推进种业振兴行动。落实好防止返贫监测帮扶机制，提高产业和就业帮扶实效，推动建立农村低收入人口和欠发达地区常态化帮扶机制。坚持产业兴农、质量兴农、绿色兴农，精准备务培育乡村产业，完善联农带农机制，

实施农民增收促进行动。适应乡村人口变化趋势，优化村庄布局，产业结构、公共服务配置，扎实有序推进乡村建设，深入实施农村人居环境整治提升行动，推进农村基础设施补短板。统筹新型城镇化和乡村全面振兴，提升县城综合承载能力和治理能力，促进县域城乡融合发展。完善乡村治理体系，推进抓党建促乡村振兴，坚持和发展新时代“枫桥经验”，建设平安乡村。大力加强农村精神文明建设，持续推进农村移风易俗。强化农村改革创新，在坚守底线前提下，鼓励各地实践探索和制度创新。

会议强调，要加强党对“三农”工作的全面领导，压实五级书记抓乡村振兴责任，落实农业农村优先发展要求，强化政策支持和要素保障。改进工作方式方法，加强作风建设，大兴调查研究，顺应自然规律、经济规律、社会发展规律，把握好工作时效。广泛汇集各方力量，以钉钉子精神抓好党中央“三农”工作决策部署落地。

国务委员兼国务院秘书长吴政隆主持第一次全体会议。

中央农村工作领导小组成员，各省、自治区、直辖市和计划单列市、新疆生产建设兵团负责同志，中央和国家机关有关部门、有关人民团体、有关金融机构和企业、中央军委机关有关部门负责同志参加会议。

“治国凭圭臬，安邦靠准绳。”旅游法实施10年来，全国各级党委政府、有关部门、旅游业界认真宣传贯彻落实旅游法，法律在旅游业发展中国根本、稳预期、利长远的促进和引领作用得到充分体现。

强化统筹协调 凝聚发展合力

旅游业是综合性产业，涉及面广，关联性强。针对这一产业特征，旅游法将“统筹协调”这一立法理念贯穿全篇。旅游法明确要求，“国务院建立健全旅游综合协调机制，对旅游业发展进行综合协调。县级以上地方人民政府应当加强对旅游工作的组织和领导，明确相关部门或者机构，对本行政区域的旅游业发展和监督管理进行统筹协调。”

10年来，全国各级党委、政府高度重视旅游业发展，积极完善旅游综合协调机制，健全联合监管执法机制，完善旅游纠纷统一投诉受理机制，形成了“综合产业综合抓”的工作格局。据统计，截至目前，全国已有20多个省（自治区、直辖市）成立了旅游综合协调领导机构或者建立了联席会议机制。

广西壮族自治区文化和旅游厅相关负责人表示，旅游法对旅游综合性特点的确认以及对统筹协调的强调，对于旅游业发展具有重要意义。以广西为例，自治区党委、政府高度重视旅游业发展，从自治区层面作出了强有力的统筹协调，尤其是立足新形势下旅游业发展的新特点、新趋势，出台了加快建设世界级旅游目的地、推进文化和旅游高质量发展等系列政策文件，持续提高政策供给质量，加快把旅游资源优势转化为产业优势、发展胜势，让“秀甲天下 壮美

广西”品牌越擦越亮。

浙江省湖州市文化广电旅游局相关负责人介绍，湖州围绕旅游法颁布实施契机，统筹各方力量、理顺协调机制，出台乡村旅游领域地方性法规《湖州市乡村旅游促进条例》，制定《乡村民宿服务质量等级划分与评定标准》等系列标准，深入探索绿水青山向金山银山转化的通道，通过先富带后富、重点村带薄弱村、城乡融合共生，走出了一条全域美、产业优、百姓富的乡村旅游蝶变之路。

“旅游法为我们强化统筹协调、凝聚各方合力提供了法律指引。”内蒙古自治区兴安盟文化旅游体育局局长乌兰格日乐介绍，兴安盟以旅游法为指导，编制兴安盟全域旅游概念性规划、兴安盟乡村旅游扶贫规划、兴安盟草原旅游规划等，吸引更多多力量融入旅游业发展。

抓住关键环节 提高发展质量

旅游法从立法初衷上即紧抓产业发展关键环节，各篇章既涉及旅游者，也涉及旅游经营者，既涉及企业也涉及政府部门，覆盖了旅游发展中的所有关键环节。各地以旅游法为指导，围绕高质量发展要求，突出关键环节，把握转型发展机遇，加快推动旅游业高质量发展。

“良法善治是最好的产业发展环境，也是促进整个旅游业持续健康发展的前提。”江西省武宁县文化广电新闻出版旅游局局长夏清表示，武宁以旅游法为重要指导，抓好旅游业发展各个关键环节，尤其注重深入挖掘乡村资源，探索出了旅游赋能乡村振兴的新路子。

(下转第2版)

学习贯彻习近平文化思想 勇担新时代新的文化使命

守正创新 锐意进取 奋力开创文旅工作新局面

□ 孙光芝

习近平文化思想明确了新时代文化建设的路线图和任务书，为做好新时代新征程宣传思想文化工作、担负起新的文化使命提供了强大思想武器和科学行动指南。

为深入学习贯彻习近平文化思想，吉林省委日前召开全省宣传思想文化工作会议。吉林省文化和旅游厅将深入学习贯彻全国和全省宣传思想文化工作会议精神，守正创新，锐意进

取，在文化强省、旅游强省、冰雪强省建设中体现新担当、展现新作为，奋力开创吉林文化和旅游工作新局面。

一是深刻认识习近平文化思想是新时代党领导文化建设的实践总结和理论结晶。全国宣传思想文化工作会议正式提出并系统阐述习近平文化思想，习近平文化思想构成了习近平新时代中国特色社会主义思想的文化篇，与习近平强军思想、习近平经济思

想、习近平生态文明思想、习近平外交思想、习近平法治思想等系列理论创新成果相互辉映、相得益彰，标志着党对中国特色社会主义文化建设规律的认识达到了新高度。

二是深刻认识习近平文化思想是指引新时代文化建设的强大思想武器和科学行动指南。习近平文化思想深刻总结开创性独创性实践经验，形成了系统全面、内涵丰富、内在统一的科学

思想体系。作为实践的理论、实干的理论、行动的理论，习近平文化思想以马克思主义的立场观点方法，以文化理论观点上的创新突破、文化工作布局上的部署要求，对新时代文化建设的一系列重要课题作出科学有力回答，给出管用治本之策，是武装头脑、指导实践、推动工作的强大武器和制胜法宝。

三是深刻领会新时代新征程文化和旅游工作的责任和使命。新的形势和任务，赋予宣传思想文化工作许多新的课题。在文化和旅游领域，我们的责任使命就是要坚持文化铸魂、文化赋能，努力创作优秀文艺作品，提供优秀文化产品和优质旅游产品，推动吉林文化和旅游高质量发展。

要持续繁荣艺术创作生产。坚持以人民为中心的创作导向，推出更多深入基层、根植生活、群众喜闻乐见的优秀文艺作品。

(下转第2版)

“中国—东盟人文交流年”标识设计大赛启动

本报讯(见习记者 郝宁)2024“中国—东盟人文交流年”主题标识设计大赛近日在山西省长治市启动。山西省副省长汤志平、外交部部长助理农融出席启动仪式并致辞。东盟国家驻华使节及东盟在晋留学生代表等出席活动。启动仪式由中国—东盟中心秘书长史忠俊主持。

今年9月，中国和东盟领导人一致同意将2024年确定为“中国—东盟人文交流年”。作为人文交流年的一项重要内容，此次主题标识设计大赛由外交部、中国人民对外友好协会、中国—东盟中心主办，长治

市委、市政府承办，旨在增进中国和东盟国家人文交流和友好情谊，扩大人文交流年的号召力、知名度和影响力。此次大赛面向中国与东盟国家艺术家征集优秀设计作品，共设置中国—东盟人文交流年LOGO征集、中国—东盟中心IP形象征集、长治风物文创作品征集3个赛道，获奖作品将由主办方评委、东盟评委、行业评委共同选出。

“非遗+文创展示会”、首届文创大赛作品展、文创产业合作交流会等一系列活动同期开展，将进一步助力中国与东盟国家人文相通、经贸往来。

江苏试点推出“苏旅贷”专项金融产品

本报讯(记者 郗子君)江苏省文化和旅游厅日前召开“苏旅贷”专项金融产品(试点)新闻发布会。会上通报，为进一步拓展文旅企业融资渠道，降低融资成本，江苏省文化和旅游厅联合南京银行、江苏省信保集团试点推出“苏旅贷”专项金融产品，首期贷款规模达10亿元。

据介绍，“苏旅贷”是江苏省文化和旅游厅、南京银行、江苏省信保集团三方深化政银担合作，共同开发的服务于江苏全省文旅产业发展的一款融资产品。江苏省文化和旅游厅负责组织建设和完善企业名单库，按年度对报送的“苏旅贷”贷款和担保情况进行评价管理。南京银行负责建立健全“苏旅贷”工作机制，按不超过LPR+80个基点收取“苏旅贷”贷款利息，不再向企业另外收取保证金、融资手

续费等任何其他费用。江苏省信保集团指定融资担保子公司开展业务合作，牵头建立健全“苏旅贷”担保业务的管理制度。对于“苏旅贷”的不良贷款，南京银行承担20%的贷款本金损失风险和全部利息损失风险，江苏省信保集团指定的融资担保子公司承担80%的贷款本金损失风险。

据介绍，下一步，江苏省文化和旅游厅将携手更多金融机构参与合作，吸引更多战略合作金融机构及社会资本，不断扩大“苏旅贷”规模；鼓励各类景区在依法界定资源资产产权主体权利和义务的基础上，联合金融机构依托景区项目发行基础设施领域不动产投资信托基金(REITs)；加大与金融机构合作力度，提高融资对接成功率，推出更多定制化产品。通过更多扎实的举措，搭建好政银企合作平台，为江苏省文旅企业提供更多元、更广泛、更优质的融资渠道。



西双版纳 冬暖如夏

临近冬至，北方地区已是冰天雪地，云南西双版纳却依然温暖如夏，西双版纳傣族园景区吸引了大批游客前来感受傣家文化，体验泼水节的热闹氛围。图为游客近日在傣族园参与泼水活动。

宋宇 摄

本期导读

创新驱动区域协同
深入推进文旅融合

P03

奔波在路上
热情满满恢复入境游

P05

中国旅游新闻APP

中国旅游报微信

国内统一连续出版物号:CN 11-0013 邮发代号:1-40 全年定价:360元 出版单位:《中国旅游报》社有限公司 地址:北京市东城区北河沿大街83号 联系电话:010-85168061 85168080 印刷:工人日报社印刷厂