建言献策

全国政协委员、广西壮族自治区文化和旅游厅厅长欧余军：

# 推进旅游法及相关行政法规修订

**本报讯（记者 徐晓）**全国两会期间，全国政协委员、广西壮族自治区文化和旅游厅厅长欧余军建议，推进《中华人民共和国旅游法》（以下简称“旅游法”）及相关行政法规修订，丰富完善旅游法管辖范围。

欧余军表示，当前，旅游新业态不断涌现，亟待专门的法律法规引领促进和规范提升。如旅游民宿的规范发展涉及公安、住建等多个部门以及多部法律法规和行业标准规范，在没有统一法律规定的情况下，难以形成产业发展的法治保障合力。因此，建议在旅游法中突出市场综合监管特点，细化明确旅游市场监管责任。同时，建议借鉴各地旅游市场综合监管、联合执法和游客权益保障等工作机制。

“旅游法中并未对旅游者、不合格供应商、不合理低价、景区开放条件等概念和行为作出解释，也未在配套的行政法规规章中进行明确补充说明。此外，旅游法对信息化、电子化市场存在监管死角。”对此，欧余军建议，尽快明确相关概念、行为，顺应数字化监管趋势和实际需求，明确线上旅游经营行为监管授权和信息共享的法律规定特别是出境旅游的管理规范。

欧余军还建议，对旅游法中“不合理低价游”相关条款进行修订，明确“不合理低价游”非法经营链条中的主体责任，适当加大对违法行为的处罚力度。

全国人大代表，江西省文化和旅游厅党组书记、厅长梅亦：

# 尽快修订非遗法 健全融合发展机制

**本报讯（记者 周晨）**全国两会期间，全国人大代表，江西省文化和旅游厅党组书记、厅长梅亦建议，进一步加强非物质文化遗产保护工作，尽快启动《中华人民共和国非物质文化遗产法》（以下简称“非遗法”）修订工作。

梅亦表示，现行非遗法无法完全适应当前非遗保护实践的新形势、新任务、新要求。建议非遗法修订工作要坚持“保护为主、抢救第一、合理利用、传承发展”的工作方针，推动非遗得到全面有效保护，让非遗传承活力明显增强，工作制度更加完善，传承体系更加健全，保护理念深入人心。

梅亦建议，要健全完善非遗传承制度，完善关于非遗代表性项目的认定、保护与管理，代表性传承人的认定与管理等制度规范。要健全完善非遗合理开发利用制度，提高非遗的开发利用水平，推动传统工艺连接现代生活。要健全完善非遗监督管理体制，进一步强化各级政府主体责任，建立国家非遗保护督查制度。要建立健全“非遗+”融合发展机制，充分利用信息技术、数字技术，提高非遗保护工作信息化水平，加强对非遗资源的挖掘阐释，充分发挥教育特别是职业教育培养非遗人才的功能，推动非遗融入国民教育体系。要完善非遗保护传承奖助机制与责任追究机制。

全国政协委员、交通运输部科学研究院副院长兼总工程师王先进：

# 促进西沙航线交旅深度融合发展

**本报讯（记者 赵腾泽）**全国两会期间，全国政协委员、交通运输部科学研究院副院长兼总工程师王先进带来了《关于促进西沙航线交旅深度融合 服务自贸港建设的提案》，希望促进西沙航线交旅深度融合发展，服务海南自由贸易港和国际旅游消费中心建设。

西沙航线是交通运输部打造的国内水路旅游客运精品航线，在主权宣示、爱国主义教育等方面意义重大。王先进表示，就海岛旅游、邮轮游艇旅游发展而言，海南与国内外知名海岛旅游度假目的地相比仍有较大差距，在运营规模、基础及配套服务设施、接待能力等方面存在一些问题。

王先进建议，编制海南省海上旅游发展专项规划，把海岛开发、海岛旅游、邮轮游艇旅游发展作为重点内容；建立西沙航线、海上旅游、岛屿开发联合推进协调机制，统筹发展和生态安全、航行安全，明确岛屿开放范围和海域使用权限，整体推进海岛旅游开发；加快对西沙乃至南沙邮轮旅游航线和海岛旅游的开发，丰富旅游产品；细化和调整三沙市海域内部岛屿、岛礁间的航区划分，解决船舶合法合规运营问题。

全国人大代表、山东艺术学院副院长刘晓静：

# 推动建设沿黄河旅游公路

**本报讯（首席记者 王洋）**近年来，国家高度重视黄河流域生态保护和高质量发展。全国两会期间，全国人大代表、山东艺术学院副院长刘晓静建议，建设沿黄河旅游公路，以交通网络一体化推动产业发展一体化，推动黄河流域高质量发展。

刘晓静表示，黄河流域地域历史文化底蕴深厚，大力发展文旅产业是促进黄河流域城市群高质量发展的重要举措。当前，黄河流域文旅产业跨省协同发展水平较低，建设沿黄9省区旅游公路可以有效整合黄河流域文旅资源，发展自驾游等新兴业态，推动文旅产业高质量发展。

刘晓静提出三点建议：一是统筹沿黄各省，规划建设跨省沿黄河旅游公路；二是打造“沿黄旅游自驾一路通”品牌，统筹开展沿黄河旅游公路宣传推广；三是完善沿黄地区公路与周边乡村公路网的连接，将公路尽可能连通至周边村庄，并在沿途做好信息引导，吸引游客前往沿黄村庄游览消费，助力乡村振兴。

全国政协委员、河北旅游投资集团股份有限公司总会计师韩谦：

# 加快建设京张体育文化旅游带

**本报讯（记者 徐晓）**全国两会期间，全国政协委员、河北旅游投资集团股份有限公司总会计师韩谦提交了《关于加快冬奥竞赛场馆后续利用 推动冰雪运动深入发展的提案》。

韩谦表示，张家口是北京2022年冬奥会和冬残奥会雪上项目举办地之一，有着丰富的冬奥会遗产。近年来，张家口市以推进冬奥场馆可持续利用和冰雪产业发展为宗旨，加快建设京张体育文化旅游带。

韩谦建议，相关部门可以在评定国家体育旅游示范基地、体育旅游精品线路等方面给予张家口支持。

韩谦介绍，为推进后奥运经济发展、建设好京张体育文化旅游带，张家口市组建了市属一级国有企业张家口全季体育产业发展集团有限公司，承办国际国内、省内外高端冰雪赛事及大型文体旅活动，助推张家口实现“全季节覆盖、全年龄参与、全年度无休、全媒体宣传”的体育运动赛事格局。

两会访谈

全国人大代表、重庆市涪陵区委书记王志杰：

# 加强数字化赋能文化和旅游融合发展

□ 本报首席记者 王洋

“2022年，涪陵区共接待游客2832万人次，实现旅游收入264亿元，分别同比增长10%、21%。”全国两会期间，全国人大代表、重庆市涪陵区委书记王志杰接受中国旅游报社记者采访时表示，近年来，涪陵区坚持以文塑旅、以旅彰文，推进文化和旅游深度融合发展，让文化更富活力，让旅游更有魅力。

王志杰介绍，涪陵区地处重庆市中部，位于长江、乌江交汇之处，被誉为“乌江门户”，是一座宜居宜游的山水之城。当前，涪陵正大力推进文化强区建设，开工建设涪陵榨菜历史记忆馆、周煌故居修缮工程、中国榨菜城等项目，加快推进白鹤梁题刻申遗工作，精心创作《白虎巴人勇士出征舞》《洞见816》等一批彰显涪陵文化特色的文艺精品，积极创建市级文化生态保护示范区，深入推进全民阅读和全民艺术普及，荣获“2022年书香城市”“全国国际象棋之乡”称号。

在加快推进文旅融合发展进程中，涪陵区突出打造“榨菜之乡”“百里江城”“千年巴国”“成渝后花园”4张名片。王志杰表示，近年来，涪陵区深入实施旅游资源开发、旅游要素保障、旅游宣传营销、旅游招商引资、户外运动旅游等五大提升行动，推动文化、农业、体育等产业与旅游融合发展。推动武陵山大裂谷景区提质升级项目纳入《巴蜀文化旅游走廊建设规划》旅游精品建设工程，该项目现已全面完成软硬件提升。加快推进“长涪汇”城市会客厅、爻里小镇、816小镇等项目建设，打造重庆旅游新热点。

王志杰介绍，巴蜀文化旅游走廊建设是今年重庆市文化和旅游部门的重点工作，涪陵区目前已取得了初步进展：一是深化川渝交流合作，与四川眉山、泸州等7个地市文化和旅游部门签订合作协议，在公共文化服务等方面达成合作。二是强化营销推广，举办川渝旅行社涪陵采风活动，与四川多个地市开展旅游政策研究、旅游客源互送等合作，推出“川渝一家 人文相亲”研学之旅、“川渝一家 青山相连”康养之旅、“巴蜀文脉游”“巴山蜀水游”等多条精品旅游线路，累计接待四川籍游客超10万人次。三是推动文化和文物资源保护，加强巴文化遗址的联动保护和展示，推动小田溪战国墓群和四川达州罗家坝遗址、城坝遗址等建设考古遗址公园。

围绕文化和旅游高质量发展，王志杰建议，一是加强数字化赋能。从国家层面推动文化和旅游数字化基础设施建设，重构文旅产业供应链和产业生态，推动打造数字化文旅新产品、新业态。二是加强文化遗产保护利用。加快推动白鹤梁题刻等文化遗产申报世界文化遗产，支持以榨菜、酱菜等为代表的中国酱腌菜传统制作技艺及其相关习俗申报联合国教科文组织人类非物质文化遗产代表作名录，推动中华优秀传统文化创造性转化、创新性发展。

全国人大代表，呼伦贝尔市委副书记、市长及永乾：

# 推进文旅深度融合 助推经济社会高质量发展

□ 本报首席记者 王洋

“文旅融合是推动经济社会发展、提升生活品质的有效路径。”全国两会期间，全国人大代表，呼伦贝尔市委副书记、市长及永乾在接受中国旅游报社记者采访时表示，呼伦贝尔的文旅资源得天独厚、独具特色，文化和旅游产业是全市的优势产业。2022年，呼伦贝尔积极推进文旅深度融合发展，助推经济社会转型发展、绿色发展、高质量发展，全年接待国内游客1269万人次，实现旅游收入163.5亿元。

呼伦贝尔市位于内蒙古自治区东北部，文化和旅游资源富集，拥有草原、森林、湿地、湖泊、雪原五张名片，被誉为“中国北方游牧民族成长的历史摇篮”，历史文化灿烂多彩。

“近年来，我们加强对特色文旅资源的发掘利用，积极推动文旅深度融合发展。”及永乾表示，接下来，呼伦贝尔市将从3个方面做好文化和旅游工作。“一是发展生态文化，深入践行‘绿水青山就是金山银山’的理念，以保护为前提，决不以牺牲环境为代价，决不搞过度商业化，坚决守护好这方‘绿色净土’‘北国碧玉’。二是继承弘扬红色文化，统筹推进革命文物保护利用和红色旅游发展，讲好红色故事，让红色基因在呼伦贝尔代代相传。三是传承发扬民俗文化，加大本地特色民俗文化的挖掘力度，赋能文旅产业发展，更好满足游客多元化需求。”

“与此同时，我们还将坚持创新丰富文旅产品供给，做深做实文旅产业提标提效发展行动，全面提升全域全季全业发展水平，把呼伦贝尔打造成国内外游客回归自然、休闲打卡的首选之地。”及永乾介绍，呼伦贝尔市正在实施以创促建品牌示范三年行动，全力推动莫尔格勒河创建5A级旅游景区、呼伦贝尔古城创建国家级旅游休闲街区，高水平举办呼伦贝尔大草原文化旅游节，让游客尽享草原魅力。借助承办第十四届全国冬季运动会的契机，进一步完善冬季旅游服务设施，开发冰雪度假产品，打造高端冬季旅游目的地，做到冰雪旅游全年无淡季，让游客留得住、愿消费、还想来。

最后，及永乾发出邀约：“欢迎大家畅游大美呼伦贝尔、体验大美呼伦贝尔，在广袤无垠的草原上回归自然、游牧心灵，放飞对‘诗与远方’的无限遐想。”

全国政协委员、国家级非遗项目建水紫陶烧制技艺省级代表性传承人田静：

# 支持建水打造陶文旅融合发展示范品牌

□ 本报记者 赵腾泽

“云南省红河哈尼族彝族自治州建水紫陶是中国四大名陶之一，距今已有4500多年历史，是建水县推动陶文旅融合发展的主要媒介。”全国两会期间，全国政协委员、国家级非遗项目建水紫陶烧制技艺省级代表性传承人田静建议，支持建水打造陶文旅融合发展示范品牌。

田静表示，陶瓷是中国文化的灿烂符号，是中国非遗的重要组成部分，加强陶瓷产业与文旅产业融合发展，对弘扬中华优秀传统文化、增强中华民族的凝聚力、讲好中国故事具有十分重要的意义。

“建水县登记注册的紫陶生产销售企业和个体户达2536户，年产值超50亿元，建水紫陶已经成为有较高知名度和美誉度的特色文化产业、地域文化名片。”田静说，今年春节假期，建水县共接待游客100余万人次，实现旅游收入超7亿元。其中，建水紫陶销售收入达7000万元。“在建水打造陶文旅合发展示范品牌已具有较好的资源条件和经济基础，对优化资源配置、打造区域文旅品牌、传播推广优秀传统文化、增强经济发展后劲将起到较好的促进作用。”

田静表示，要加强建水紫陶文化的保护开发和建水紫陶烧制技艺的传承保护，落实好国家级非遗项目记录工程任务，建设云南建水古遗址公园，以地方政府专项债券或中央预算内资金等形式对建水县予以支持，在建水古窑址周围建设主题公园，让游客沉浸式感受建水紫陶历史，体验非遗技艺。

田静建议，支持建水陶文旅融合发展示范品牌打造。可以设立建水陶产业发展专项资金，打造建水古城高等级旅游景区，完善旅游基础设施、公共文化服务设施，支持开发打造文旅新业态、新产品，推出一系列“陶瓷+文化”“陶瓷+旅游”“陶瓷+民俗”体验项目，推动陶文旅深度融合。支持建设建水县博物馆、打造建水县紫陶博物馆数字化项目，支持建水县创新文旅休闲服务模式。

最后，田静还建议，促进建水紫陶文化传播推广。比如，支持建水县承办国家级陶瓷论坛、会议，支持建水县打造中国陶瓷文化交流项目。“还可以支持建水县参加国际文化交流活动，以建水陶文化讲好中国故事。”田静说。

## 建好用好国家文化公园 打造中华文化重要标志

（上接第1版）在推进长江国家文化公园建设中，强化三江源生态保护与源头文化挖掘，具有重大现实意义和研究价值。

连玉明建议，探索建立三江源国家公园管理与长江国家文化公园建设的协调联动机制，实现协同保护，把三江源打造成为长江国家文化公园的示范区和金名片；开展三江源源头文化挖掘和生态人文资源摸底调查，建立三江源生态文化资源库；创新完善长江流域生态补偿制度，助力三江源生态保护和绿色发展，引导和鼓励长江流域中下游地区发挥项目、资金、人才、管理优势，加大对长江源区生态环境修复的支持力度。

全国政协委员、中南大学建筑与艺术学院院长石磊建议，综合考虑长江经济带区域实际情况，以国家文化产业和旅游产业融合发展示范区建设为抓手，深入挖掘鄱阳湖、洞庭湖、太湖、巢湖等流域的历史文化资源，重点突出岳阳楼、黄鹤楼、滕王阁等地的历史文脉，形成布局合理、特色鲜明、功能衔接、开放共享的建设格局，确保长江国家文化公园建设高质量推进。

全国人大代表、重庆市作家协会主席冉冉认为，国家文化公园是我国在借鉴文化线路、遗产廊道等国内外文化遗产保护既有经验基础上的创新实践。“尽管国外已有‘文化公园’概念，但并未提升到国家层面。长江国家文化公园作为带状复合文化遗产集群类型的文化公园，目前似无国际先例可循。”为建设好长江国家文化公园，应在科学研究的基础上，做好各级政府层面规划的衔接；尽快对长江文化资源进行普查与认定，摸清文物古迹、非遗、古籍文献等重要文化遗产的底数，对濒危遗产遗迹遗存实施抢救性保护。此外，还应建立相应的数字化标准与平台，将长江文化资源转化为文化大数据资产，以数字化形式展现长江国家文化公园建设成果。

## 落实扩大内需战略 加快旅游提质升级

（上接第1版）

陈寅还建议，支持驻港中资企业更广泛进入和深耕香港经济民生领域。鼓励香港中资企业加强内部协作，出资采购香港本地游产品。鼓励加强大湾区旅游交流合作，支持香港打造国际旅游目的地及大湾区“一程多站”旅游枢纽。延展144小时便利签证城市，将过境免签政策延伸至广西、福建、湖南等广东周边地区，巩固香港的中转城市地位。研究建立深港国际旅游消费合作示范区，在放宽免税购物额度、支持跨境电商新模式等方面创新机制，为承接消费回流给予政策支持。允许驻港央企适度拓宽主业范围，支持在港旅游央企做强做优做大，对在港央企投资具有战略性意义、有利于香港繁荣稳定的重大项目，给予资金支持。

## 优化过境免签政策 一程多站讲好中国故事

（上接第1版）在香港西九龙高铁站，内地导游因没有多次往来香港的签证而无法在站内接送旅客，让一些旅行团很难通过高铁出行。应考虑为接待海外人士旅行团的内地导游发放特殊签证，为海外游客带来更便捷的旅游体验。

二是逐步向外国自由行旅客开放自行申请144小时过境免签。在风险可控的前提下，未来可以考虑放宽海外自由行旅客自行申请签证，在实行初期可尝试采取较严格的人数限制，同时要求旅客定期汇报行踪，并提高在内地违规工作或逗留人士的刑罚。

三是逐步增加开放144小时过境免签政策的国家。应考虑逐步加强与“一带一路”国家的联系，将其列入免签证国家名单，透过旅游传播中华文化，建立更多知华友华的友好关系。

“中华文化源远流长，有着自身独特的吸引力，相信优化外国人144小时免签政策措施，可以进一步加强香港在国家文化和旅游发展中的重要作用，进一步推动一程多站旅游发展，实现中共二十大报告提到的‘不断提升国家文化软实力和中华文化影响力’目标，让中华文化成为世界的潮流。”霍启刚说。

编辑：郭子腾 电话：010-85168028 E-mail：gzt@ctnews.cn