

直击痛点堵点 回应民生所盼

——2021年度文化和旅游领域改革创新案例亮点纷呈

□ 本报首席记者 王洋

“惟改革者进，惟创新者强，惟改革创新者胜。”党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视改革工作，把全面深化改革纳入“四个全面”战略布局，推动经济社会发展取得历史性成就、发生历史性变革，党和国家事业焕发出新的生机活力。文化和旅游部认真贯彻落实党中央、国务院决策部署，成立部全面深化改革工作领导小组，蹄疾步稳推进各项改革任务落地落实。文化和旅游系统各单位勇于担当，积极探索，持续创新，涌现出一批鲜活的改革创新典型。

从“桂林模式”“安康样板”等体制机制探索，到“无限定空间非遗进景区”、“沙漠传奇”IP等文旅融合实践，再到“一人一艺”全民艺术普及工程、“走读广西”、“红色文艺轻骑兵”等惠民利民举措……日前，文化和旅游部发布2021年度文化和旅游领域改革创新案例，总结提炼文化和旅游领域全面深化改革的实践成果、理论成果和制度成果，挖掘推出一批典型案例。这些案例的发布有利于业界对接发展所需、基层所盼、民心所向，推动改革和发展深度融合、向着文化和旅游高质量发展目标不断迈进。

直面行业发展之痛

改革是解放和发展社会生产力的

二十大代表在基层

高淑贞：凝聚奋进力量 播种致富梦想

□ 吴学宏 本报记者 冯维国

“作为一名基层党代表，我深感使命光荣、责任重大。”党的二十大代表、山东省济南市章丘区三涧溪村党委书记高淑贞说，党的二十大报告鼓舞人心，催人奋进，为全面推进乡村振兴指明了方向，将认真学习宣传贯彻党的二十大精神，在全面推进乡村振兴上持续用力。

从北京返回三涧溪村后，高淑贞

关键，也是推动国家发展的根本动力。此次评选出的不少案例直击文化和旅游高质量发展中的痛点、难点和堵点。

浙江围绕假日旅游出行排队难、如厕难、入园难、停车难、赏景难等旅游消费供给端的痛点堵点，推出“旅游通（假日版）”数字应用，让数据“跑起来”，迭代升级“浙里好玩”场景应用，全面落实安全便捷预约、智慧厕所改革、假日无忧停车、掌上在线旅游等举措，及时响应群众所急所盼，让景区“优服务”，政府“全监督”，游客“舒心游”。

广西桂林自2013年6月开展旅游产业用地改革试点以来，探索出文旅产业用地分类管理、因地制宜创新用地、农民利用集体土地参与文旅开发等土地利用管理的“桂林模式”。试点以来，促成引进融创文旅城等100多个文旅项目，33个重大项目用地申请已获得批准（含部分获批）。

资源分散、多头管理、协同不足是我国一些景区存在的问题。四川巴中市组建光雾山诺水河文旅融合发展示范区，积极探索经济区与行政区适度分离的管理体制，在破解上述难题方面迈出了步伐。光雾山诺水河文旅融合发展示范区党工委领导下的“管委会+公司”领导体制、经济区与行政区既紧密联系又适度分离管理机制等充分体现深化改革的魄力。

为解决乡村公共文化服务盲区问题，陕西省安康市开展“乡村文化理事会”试点工作。如今，通过试点探索，以点带面，逐步形成以新风貌建设为引领、以“乡村文化理事会”为抓手的乡村公共文化服务治理结构改革的“安康样板”。

湖北把帮扶企业纾困和发展摆在工作的重要位置，采取一系列务实举措，将金融和文旅结合。“建池子”“通渠道”“注活水”“开闸门”，即聚合普惠金融政策支持企业发展，搭建金融服务平台促进银企对接，创新金融产品降低企业融资成本，加强宣讲提高政策知晓度和执行力。

破除城乡二元化结构，实现城乡融合发展，是我国社会经济发展努力方向之一。湖南怀化溆浦雪峰山旅游度假区通过“三变”，将山区变为景区、将资源变为股权、将送文化变为种文化，探索出一条共享共生共赢之路。雪峰山旅游虽受疫情冲击，但仍呈现逆势增长的态势。今年1至6月份实现营收6453万元，同比增长2.44%。

带动文旅融合之潮

文化是旅游的灵魂，旅游是文化的载体。此次评选出的不少案例聚焦文化和旅游融合发展并对此展开积极探索，充分发挥了对行业发展的示范、带动作用。

为发挥红色旅游在爱国主义教

◆ 要闻速览 ◆

●习近平对河南安阳市凯信达商贸有限公司火灾事故作出重要指示。11月21日16时许，河南安阳市凯信达商贸有限公司厂房发生火灾。截至目前，事故已造成38人死亡、2人受伤。事故发生后，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平立即作出重要指示，河南等地接连发生火灾等安全生产事故，造成重大人员伤亡，教训十分深刻！要全力救治受伤人员，妥善做好家属安抚、善后等工作，查明事故原因，依法严肃追究责任。临近年终岁尾，统筹发展和安全各项工作任务较重，各地区和有关部门要始终坚持人民至上、生命至上，压实安全生产责任，全面排查整治各类风险隐患，坚决防范和遏制重特大事故发生。

根据习近平指示，应急管理部等相关部门已派出工作组赶赴河南指导救援工作，河南省有关负责同志在现场指挥处置。目前，现场救援、伤员救治和事故原因调查等工作正在紧张有序进行中。

●11月22日，国家主席习近平就印尼遭受地震灾害向印尼总统佐科致慰问电。习近平表示，惊悉印尼遭受地

震灾害，造成重大人员伤亡和财产损失，我代表中国政府和中国人民，对遇难者表示哀悼，向遇难者家属和伤者致以诚挚的慰问。相信在佐科总统和印尼政府领导下，灾区民众一定能够战胜灾害、重建家园。

●应国家主席习近平邀请，蒙古国总统乌赫那·呼日勒苏赫将于11月27日至28日对中国进行国事访问。

●11月22日，国务院联防联控机制举行新闻发布会，介绍优化调整疫情防控二十条措施发布以来，不折不扣落实疫情防控优化措施，全力抓好当前疫情处置工作情况。国家卫生健康委新闻发言人米锋介绍，近期，全国本土疫情呈现传播范围广、传播链条多、疫情波及面扩大的严峻复杂态势，发生疫情的地区要以快制快开展疫情处置，准确划分风险区域，有序组织核酸检测，有效管控风险人群，严格规范隔离工作，确保“四方责任”落实到位，尽快遏制疫情扩散蔓延。

（据新华社、央视网）

2023中国北方冰雪旅游海外推广季启动

本报讯（记者 沈啸）11月22日，2023中国北方冰雪旅游海外推广季启动仪式在黑龙江省哈尔滨市举办。文化和旅游部部长胡和平、黑龙江省省长胡昌升通过视频方式致辞。

胡和平表示，冰雪产业是方兴未艾的绿色产业、朝阳产业，发展冰雪旅游，契合旅游业高质量发展要求，也是推进中外文化和旅游交流合作的重要抓手。文化和旅游部积极支持各地大力发展冰雪旅游，利用“冷资源”带动“热经济”、带来“好效益”，为推动经济社会发展作出重要贡献。希望各地以举办本次推广季活动为契机，加大交流力度、拓展合作平台，用活用好线上线下手段，守正创新推介、讲好冰雪故事，让更多海内外民众了解、参与、爱上中国冰雪旅游。

胡昌升表示，黑龙江全力打造“冰天雪地也是金山银山”先行区和后冬奥国际化冰雪经济示范区，策划推出一系列冰雪旅游主题产品、精品

线路、宣传推广活动、重点冰雪旅游城市和必到必游地。本次推广季活动是传播中华文化的一扇窗，也是展现中华文明的一扇窗。黑龙江愿同各方一道，不断赋予冰雪旅游新内涵、开拓冰雪旅游新境界、树立冰雪旅游新标杆，推动中国冰雪走向世界。

作为2023年“欢乐春节”重要活动之一，2023中国北方冰雪旅游海外推广季由文化和旅游部国际交流与合作局、国家广播电视总局国际合作司指导，中外文化交流中心与我国北方9个省区市文化和旅游厅（局）携手驻外使领馆、海外中国文化中心和驻外旅游办事处共同主办，将持续至2023年1月。本次推广季聚焦“筑梦冰雪 同创未来”主题，将举办“发现中国冰雪之美”主题展、中国北方特色文化和旅游资源展播、“梦幻冰雪”慢直播等活动，并在瑞士和新加坡举办线下专场推介会。

博物馆运行评估办法、评估标准印发

本报讯（记者 徐晓）国家文物局日前印发《博物馆运行评估办法》《博物馆运行评估标准》，进一步规范博物馆运行评估，推进博物馆事业高质量发展。

评估办法共15条，对评估工作提出明确要求，包括评估工作坚持公平、公正、公开原则，采取“政府指导、社会参与、独立运作”的工作机制；国家文物局负责制定评估办法、评估标准，并指导中国博物馆协会组织开展国家一、二、三级博物馆的运行评估工作；评估工作流程包括定性评估、定量评估、现场考察和综合评议；评估结果分为优秀、合格、基本合格和不合格4个档次；评估结果将根据具体情况接受相应处理。

评估标准共八大项，对定级博物馆开展运行评估所使用的指标和评价方法作了规定。评估标准明确，博物馆运行评估指标分为三级，评估的主要内容包括规范管理、服务产出和

社会评价3个方面，评估的方式包括定性评估和定量评估两类，另外设置若干附加项，每级指标下均设有定性和定量两类考察要点。考察要点中包含多项文化和旅游相关评估指标，如博物馆全年向社会开放情况；博物馆执行免费开放政策或对特殊人群免费、优惠开放情况；新增或更新的观众休息设施、卫生设施、文创产品销售服务设施、餐饮服务设施以及老年人、残疾人、婴幼儿等特殊人群服务设施配备情况；实施“博物馆+”战略，与教育、科技、旅游等各类社会机构开展跨界合作情况；接待青少年群体利用博物馆资源，组织开展爱国主义、革命传统、中华优秀传统文化、生态文明、国家安全、“大思政课”等主题的研学实践教育活动的情况等。此外，考察评估周期内博物馆年度观众总数、临时展览参观人数、未成年观众人数、国（境）外观众人数、免费参观人数、受控参观人数也被纳入运行评估指标权重及考察要点。

香港实施入境旅行团“团进团出”

本报讯（见习记者 郭子腾）香港特别行政区政府近日发布新闻公报，香港特区政府于11月18日实施为入境旅行团提供针对性安排，协助由旅行代理商接待并由持牌导游陪同的入境旅行团“团进团出”，在严格遵守防疫措施的情况下开展旅游活动。

所谓“团进团出”，即让旅客入住指定酒店，并于特定餐饮店用餐。这些餐馆须安排密封独立房间、“包场”或露天座位用餐；安排负责招待入境旅行团用餐的餐饮处所员工进行核酸检测；不可在用餐期间在同一场所范围内进行现场表演等。

根据公报，持牌旅行代理商须预先向香港旅游业议会提交申请，承诺严格遵守有关防疫要求，安排持有“黄码”的入境旅行团旅客按行程进入特定餐饮处所用餐。防疫要求主要包括向香港旅游业议会登记行程、随团持牌导游、接待的酒店及餐

饮处所等资料；随团工作人员在接待入境旅行团之前及之后进行核酸检测；安排旅客入住“接受确诊住客原址隔离的酒店和宾馆名单”内的持牌酒店。

负责接待入境旅行团旅客的餐饮处所须通过持牌旅行代理商向香港旅游业议会提交承诺书，并承诺遵守有关防疫要求，包括为入境旅行团的旅客安排密封独立房间、“包场”或露天座位用餐；安排负责招待入境旅行团用餐的餐饮处所员工进行核酸检测；不可在用餐期间在同一场所范围内进行现场表演等。

香港旅游发展局主席彭耀佳表示，全新的旅行团入境安排赶在新年旅游旺季前推出，有助于争取短途尤其是东南亚的旅客。旅游发展局将与业界紧密合作，宣传活动及体验，吸引旅客到访。

【探访足球起源文化之旅】启动

本报讯（李晶媛 记者 冯维国）为进一步提升蹴鞠文化国际影响力，拓展“好客山东”海外影响力，在卡塔尔世界杯开幕之际，由中国驻卡塔尔大使馆、文化和旅游部中外文化交流中心、山东省文化和旅游厅、淄博市人民政府共同主办的2022年“探访足球起源文化之旅”对外交流推广活动启动。

此次活动以“探访足球起源 共赏齐鲁文化”为主题，采取“海外展示、国内联动、多媒体推广”的立体营销模式，组织开展世界杯球迷嘉年华蹴鞠文化交流体验等活动，并通过海内外主流媒体、合作机构等平台在内的融媒体宣传矩阵，面向国际社会塑造“好客山东 足球起源”的国际形象，多视角、多层次地展现中国山东齐鲁文化的独特魅力。

作为2022年“探访足球起源文化之旅”重点活动——中卡青少年蹴鞠交流体验活动于当地时间11月21日在卡塔尔多哈足球训练中心举行。来自中国临淄蹴鞠队的蹴鞠第七代传承人李伟鹏在现场进行白打蹴鞠表演，展示蹴鞠比赛的花样和技巧。活动现场还举办蹴鞠文化主题图片展，吸引在场嘉宾和小球员们驻足观看。



小雪节气 花团锦簇

11月22日为小雪节气，广西壮族自治区南宁市青秀山景区花团锦簇、景色如春，吸引不少游客前来赏花观景，感受初冬里的“春天”。图为游客赏花游玩。

视觉中国 供图