

观察

政策合力为旅游业复苏提供坚实保障

节流降本和开源增效相结合,增强旅游企业发展动能;有为政府和有效市场相结合,提升旅游企业内生动力;精准防控和有序流动相结合,着眼旅游行业长远发展

□ 宋昌耀 厉新建

近日,国家发展改革委、财政部、文化和旅游部等十四部门联合出台《关于促进服务业领域困难行业恢复发展的若干政策》(以下简称《若干政策》),其中不仅有面向服务业的普惠性纾困措施,更有面向旅游业的针对性扶持政策。考虑到餐饮、零售、民航等行业与旅游业的高度关联性,普惠性措施和针对性政策将形成合力为旅游业复苏发展提供坚实保障。具体体现在以下三个方面:

一是节流降本和开源增效相结合,增强旅游企业发展动能。旅游业的有效复苏,必须着力于保住旅游业的市场主体、保证旅游产业生态安全、保持供应链畅通稳定、保障广大旅游从业者就业。这就要求纾困扶持不仅要精准节流还要挖潜开源,节流降本只能维持企业运转,开源增效才能推动企业增长。

《若干政策》既包括暂退旅行社服务质量保证金、缓缴社会保险等减少旅游企业经营性支出的举措,也有针对不同类型旅游项目的银行信贷和融资渠道减免让利的支持,从而有效缓解旅游企业的成本压力。更重要的是,这次多部门的纾困政策通过制度层面的供给侧结构性改革,为旅游企业的业务拓展打开了新的发展空间。

常态化疫情防控背景下,众多旅游企业纷纷开展生产自救,通过开展周边游、微旅行、微度假等方式着力

从本地市场发现新的机会。客观上看,由于微旅行、周边游的规模体量受限,跨境、跨地区旅游客流受限所带来的异地消费损失难以得到有效弥补。如何通过市场空间的拓展和经营业务的扩展,充分发挥旅游企业的专业化能力、释放旅游企业的品质化供给,就成了当务之急。

《若干政策》突破以往有些财政支持的会议和活动在高级别饭店召开的限制,通过政府自我改革的方式送来了“及时雨”。其中专门提到,政府采购住宿、会议、餐饮等服务项目时,严格执行经费支出额度规定,不得以星级、所有制等为门槛限制相关企业参与政府采购。这意味着,只要严格执行经费支出额度规定,任何星级、所有制的旅游企业都可以参与住宿、会议、餐饮等服务项目的政府采购,这为处于困境中的饭店行业注入了活力,尤其是为那些高星级、高品质的饭店企业重新进入公务市场提供了良好的契机。

《若干政策》提出,鼓励机关企事业单位将符合规定的工会活动、会展活动等交由旅行社承接。这为步履维艰的旅行社行业带来了新的业务可能和发展机遇。同时,《若干政策》还要求机关企事业单位在将上述活动交由旅行社承接时,要合理确定预付比例,并按照合同约定及时向旅行社支付资金。这些规定都体现了政府对旅游业面临发展困难的关注和支持,为旅行

社企业经营带来了实质性利好。

二是有为政府和有效市场相结合,提升旅游企业内生动力。无论是政府采购住宿、会议、餐饮等服务项目时取消星级、所有制门槛限制,还是将符合规定的工会活动、会展活动交由旅行社承接,都从无差别的市场政策、采购内容的有序放开等方面体现了政府为旅游业纾困解难的决心,将极大地帮助旅游业增强复苏动能,为旅游企业注入新的发展活力。同时,政府也清醒地认识到,要缓解疫情给旅游业带来的严重冲击和长期影响,大方面是着力通过释放制度层面的改革红利,鼓励旅游企业提高服务质量和经营效率,按照市场规律办事,积极参与市场竞争,体现了市场的主导性。

有为政府和有效市场相结合还体现在“开源”和“节流”的相互关联上。把工会活动、会展活动等交给旅行社,一方面是旅行社“开源”,让旅行社有了新的业务增量空间;另一方面,也是为举办活动和会务的机构节流增效,旅行社的专业性显然有助于保证会务活动低成本和高效。政府采购和委托旅游服务项目都是公开化和市场化行为,需要旅游企业通过公开投标、竞争性谈判的方式,择优优价者得,这有助于旅游业可持续发展,让高效率、高品质和有创新力的旅游企业脱颖而出。

三是精准防控和有序流动相结合,着眼旅游行业长远发展。《若干政策》显著提振了旅游行业复苏发展的信心,不仅在于扶持政策的力度,更来自精准防控的力度。政务服务市场开放体现的是政府关心旅游业纾困的态度和温度,而旅游业长远发展,则需要疫情防控常态化下,建立精准监测机制、精准识别能力、精准管控隔离、精准防护理念。如果各地能够象上海那样,精准再精准、快速再快速,经济社会就能恢复再恢复、繁荣再繁荣,旅游业才能真正实现行业重启、业态重组、动能重塑,才能在历经疫情劫难之后实现格局重构、模式重塑、活力重生。

《若干政策》要求,在严格落实国务院联防联控机制综合组防疫政策“五个不得”要求基础上,进一步对服务业行业提出了“三个不得”的精准防疫要求。即不得突破疫情防控相应规定进行封城、封区,不得非必要、不报批中断公共交通;不得非经流调、无政策依据对餐厅、商超、景区景点、电影院及相关服务场所等实施关停措施,延长关停时间;不得在国务院联防联控机制政策要求基础上擅自增加对服务业的疫情防控措施。

真正有效执行上述要求,就能够有效地保障人员有序流动,也只有有序恢复人员最大程度的流动,才能为旅游业发展注入源源不断的动力。

(作者单位:北京第二外国语学院旅游科学学院)

让旅游休闲成为城市基本功能

首批国家级旅游休闲街区认定是落实《“十四五”旅游业发展规划》的有力举措,将推动更多城市将旅游休闲作为城市基本功能,为城乡居民“微度假”“微旅游”创造有利条件

□ 李志勇

文化和旅游部、国家发展改革委发布公告,全国首批54个街区被命名为国家级旅游休闲街区。这是旅游行业标准《旅游休闲街区等级划分》实施以来认定的第一批文化特色鲜明的国家级旅游休闲街区。

首批国家级旅游休闲街区认定工作是落实《“十四五”旅游业发展规划》的有力举措,将推动更多城市将旅游休闲作为城市基本功能,为城乡居民“微度假”“微旅游”创造有利条件。首批国家级旅游休闲街区认定工作有以下几个特点。

一是彰显地域文化特色。首批国家级旅游休闲街区更加注重文旅融合,注重主题化、体验化和城市文化内涵挖掘。在文化层面上“具有鲜明的文化主题和地域特色”,在场景营造和流量上赋能当地历史文化传承,这恰恰是旅游的基本要义,凸显旅游核心吸引力与休闲旅游精神。如北

京市东城区前门大街是以历史、文化体验和消费为主的具有“京味儿”文化体验式的消费街区。福建省福州市鼓楼区三坊七巷历史文化街区素有“中国城市里坊制度活化石”和“中国明清建筑博物馆”的美称。无锡市梁溪区清名桥历史文化街区、苏州市姑苏区平江路历史文化街区、杭州市上城区清河坊历史文化街区、洛阳市老城区洛阳古城历史文化街区、天津市西青区杨柳青古镇等都是运河边历史悠久的老街,这些街区溯源还原或再造大运河历史文化“场景”,可以让人们重新体验大运河文化特质,领悟大运河文化精神内涵。

二是契合国民休闲需求。首批国家级旅游休闲街区有着鲜明的文化主题和地域特色的同时,具备旅游休闲、文化体验和公共服务等功能,融合观光、餐饮、娱乐、购物、住宿、休闲等业态,能够满足游客和本地居民游览、休闲等需求。从市场需求来看,旅游休闲日益成为人们日常

生活的重要组成部分。首批国家级旅游休闲街区认定工作推动城市休闲与旅游休闲结合,符合国民休闲大战略,契合人们日益增长的美好生活休闲需求。

三是成为消费升级抓手。参评首批国家级旅游休闲街区已成为多地促进旅游消费、夜间消费和消费升级的重要举措。特色化的旅游休闲街区可以聚客流促消费,得到越来越多的旅游城市、特色小镇和主题公园的重视。“打造特色示范街区、启动高品质旅游休闲街区建设”“高质量推进旅游街区改造提升”已成为我国促进旅游产业发展的重要工作内容。如作为重庆酒吧娱乐最集中、最受年轻人追捧的重庆市江北区长九街旅游休闲街区已成为以夜经济为主,文化创意、跨界商贸等多种业态错位发展的都市文化旅游特色街区。

四是推动多元业态融合。首批国家级旅游休闲街区更加注重培育多元业态,以丰富休闲娱乐为主要功

能,以现代化、多元化、个性化产品为供给,促进居民消费意愿提升,以高质量旅游休闲街区产品服务增强人民群众的获得感、幸福感。如四川省成都市锦江区春熙路时尚活力区以春熙路北段、东段和中山广场等为重点,引入了科技、文创、时尚等业态,打造夜间潮流买潮玩IP地和深夜食街打卡地。北京市东城区前门大街的老字号一直是街区的特色,现在又增设了一批“非物质文化遗产”门店,增添了一种地域文化和市井气息,成为外地游客旅游休闲的一道重要景观。

总之,首批国家级旅游休闲街区的推出旨在打造新型文化和旅游休闲集聚区,形成都市休闲产业发展的特色抓手,进一步创新旅游消费场景,培育旅游消费新模式,加大优质旅游产品供给力度,形成多产业融合发展新局面,以文化和旅游行业发展提供全新思路。

(作者为河北师范大学副教授)

学习贯彻六中全会精神

聚力改革发展激发企业活力 加快推进冰雪项目转型升级

□ 孔庆滨

党的十九届六中全会是在中国共产党百年华诞的重要时刻,在“两个一百年”奋斗目标历史交汇关键节点上召开的一次重要会议。全会通过的《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》,是一篇马克思主义的纲领性文献,是新时代中国共产党人牢记初心使命、坚持和发展中国特色社会主义的政治宣言,是以史为鉴、开创未来、实现中华民族伟大复兴的行动指南。全会取得的重大成果、作出的重大部署,对统一全党思想和行动、在新时期更好开创党和国家事业新局面,具有重大现实意义和深远历史意义。

我们要深入学习全会精神,深刻领会以史为鉴、开创未来的重要要求,从党的百年奋斗历程中汲取智慧和力量。要全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,坚定拥护“两个确立”,坚决做到“两个维护”。要大力弘扬伟大建党精神,坚定历史自信、坚持党的政治建设、坚持自我革命,更加清醒、更加坚定地办好当前的事,以更加昂扬的姿态迈进新征程、建功新时代。

哈尔滨太阳岛集团成立于2019年,是哈尔滨市国资委出资设立的国有独资公司。太阳岛雪博会作为中国雪雕艺术的起源地,坚持传承发展,现已成为世界最大的以雪为主题的主题乐园。哈尔滨冰灯游园会创办于1963年,是世界上形成时间最早的大型室外露天冰灯艺术展,是中国冰雪艺术的摇篮。为深入贯彻习近平总书“冰天雪地也是金山银山”重要论断,集团结合工作实际谋篇布局,制定了“十四五”规划,国企改革三年行动方案,加快推进冰雪项目转型升级,务实推动集团改革发展,努力创造更多更好的经济和社会效益。

一是高位推动、周密部署,把稳改革“总基调”。为了高标准落实省市国资委国企改革三年行动方案,集团成立了由党委书记、董事长任组长,党委副书记、总经理任副组长的国企改革三年行动工作专班,全面加强改革工作领导,并建立了由牵头部门主抓、其他部门配合、上下贯通一致的工作机制,统筹推进改革任务落实。把国企改革列入党委会、董事会重要工作议程,通过专题会议、现场办公、基层调研等多种方式,全方位动员部署,对照改革“一张图”,紧盯任务、责任、时限“三本账”,倒排工期、挂图作战、定时验收、到点销号,确保改革工作快速、有序推进。

二是锚定问题、精准施策,谱写

改革“主旋律”。坚持以问题为导向、以目标为牵引,从制约企业发展的难点入手,把完善企业法人治理结构、明确集团组织架构和部门职责、推进“三项制度”改革、深化混合所有制改革、谋划项目转型升级作为工作重点,通过深入实施国企改革三年行动,逐步落实集团“十四五”发展规划。集团要在形成更加成熟更加定型的中国特色现代企业制度上取得明显成效,在推动集团经济布局优化和结构调整上取得明显成效,在提高集团活力和效率上取得明显成效。

三是细化分解、明确责任,织密改革“一张网”。聚焦重点任务,以完善中国特色现代企业制度、优化产业布局、深化混合所有制改革、建立市场化机制、加强党建工作为核心内容,以聚焦高质量发展,全面提质增效、提升风险管控能力为保障,细化分解指标,层层落实任务,将集团未来两年的工作细化分解为7方面重点任务、18个实施路径、51项具体任务。

四是强化监督、狠抓落实,形成改革“新局面”。为了确保改革任务事事有人办理、件件有人落实,建立了工作通报机制、联席会议机制、协调联动机制、跟踪督办机制,并对工作任务实行台账式动态化管理,从具体任务抓起,从具体环节管起,一项一项盯紧抓实,确保各项工作推进无死角、无遗漏。各分管领导结合党史学习教育督导服务、安全大检查、重大主题筹备、重点项目推进等时机,适时开展调研督查,把控各项工作进度,协调解决工作推进中的问题和困难,为圆满完成各项任务提供坚强领导和有力保障。

五是统筹谋篇、整体布局,奏响改革“好声音”。集团把提质增效作为工作着眼点,在做好三年行动方案“必答题”的同时,做好企业特有的“自选题”,扎实推进重点工程建设,持续放大重点活动效果,把党史学习教育效果和改革成果转化成为内生动力和治理效能,高标准推进项目建设,高质量开展重点工作,真正用改革发展成果说话,以干事创业实绩交卷,为集团持续健康发展保驾护航。

目前,集团国企改革已进入深水区和攻坚期,集团党委一班人要认真带领集团广大党员干部职工,以学习贯彻党的十九届六中全会精神,深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,统一思想、统一意志、统一行动,勿忘昨天的苦难辉煌,无愧今天的使命担当,不负明天的伟大梦想,以新担当新作为奋力走好新的赶考之路。

(作者为哈尔滨太阳岛集团、冰雪大世界公司党委书记、董事长)

来论

“老首钢”华丽转身让工业遗产“活”起来

首钢工业园区实现了竞赛场馆与工业遗产的结合利用,这是城市更新的创新实践

□ 刘天放

北京冬奥会期间,在首钢滑雪大跳台“雪飞天”,中国选手苏翊鸣勇夺金牌。运动员腾空“起飞”时,一排工业冷却塔成了画面中独特的背景。

作为北京冬奥会赛场的首钢园区在海内外社交媒体刷屏,巍然耸立的冷却塔背后的一座百年老厂的转型故事同样值得关注。

首钢曾是中国钢铁“梦工厂”,作为中国最早的钢铁企业之一,在工业发展史上留下浓墨重彩的一笔。但为了绿色发展而搬迁后,首钢园区内的老厂房、烟囱、冷却塔等没有一一“拆”了之,而是尽可能完整地保留下来。

2013年,首钢工业园区被国家发改委列为全国老工业区搬迁改造首批试点,计划建设成既保留工业遗存风貌又适应现代办公需求的创意产业园区。2015年,北京携手张家口市获得2022年冬奥会举办权,一系列冬奥工程开始落户首钢。

首钢工业园区实现了竞赛场馆与工业遗产的结合利用,这是城市更新的创新实践。工业遗产是人类历史文

化遗产的重要组成部分,对其保护、转型、再利用,成为各国共同的课题,而首钢工业园区的华丽转身,无疑是一个鲜活例证。北京冬奥会后,首钢工业园区将面向公众开放,作为旅游和健身的场所,甚至可以举办大型演唱会。

对老工业园区加以改造利用,是“两全其美”之举,不仅可以突出工业遗产特征,让其继续展现城市的工业之美,还有利于工业遗产氛围的塑造。老工业区不仅记录了工业工业的发展历程,也记录了早期工人吃苦耐劳的群像,通过这些遗产,可以探寻中国人不畏劳苦、勇于探索、不断创新的精神。

可见,像首钢工业园区这样,把工业遗址变成“金山银山”,让当年那些尘封的工业遗产再次“活”起来,成为中国工业永不磨灭的“真迹”,造福于民,无疑是多赢。由此,“老首钢”华丽转身,让“雪飞天”惊艳了世界。

也正因为如此,国际奥委会主席巴赫称赞首钢园区是实现竞赛场馆与工业遗产的结合利用、城市更新完美结合的典范。

以疫情防控精度保障服务业恢复发展力度

《关于促进服务业领域困难行业恢复发展的若干政策》强调,在疫情防控中要坚决防止和避免“放松防控”和“过度防控”两种倾向。对此,新华社发表评论指出,以疫情防控精度保障服务业恢复发展力度,这是对服务业市场主体呼应的及时回应,也是统筹疫情防控与经济社会发展的精准举措。各地各部门要结合当地疫情形势和服务业特点,因地制宜,推动各项措施切实发挥效应。同时要紧盯疫情形势变化和市场主体呼声,准确识变、科学应变,不断提升疫情防控水平,为服务业恢复发展按下“快进键”。

人民视觉 供图

