# 划旅游和

2022年1月21日 星期五 今日4版 第6597期 中华人民共和国文化和旅游部主管 WWW.ctnews.com.cn

# 国务院印发《"十四五"旅游业发展规划》

新华社北京1月20日电 国务院 日前印发《"十四五"旅游业发展规划》 (以下简称《规划》)。

《规划》指出,"十四五"时期要以 习近平新时代中国特色社会主义思想 为指导,坚持稳中求进工作总基调,以 推动旅游业高质量发展为主题,以深 化旅游业供给侧结构性改革为主线, 注重需求侧管理,以改革创新为根本 动力,以满足人民日益增长的美好生 活需要为根本目的,坚持系统观念,统 筹发展和安全、统筹保护和利用,立足 构建新发展格局,在疫情防控常态化 条件下创新提升国内旅游,在国际疫 情得到有效控制前提下分步有序促进 入境旅游、稳步发展出境旅游,着力推 动文化和旅游深度融合,着力完善现 代旅游业体系,加快旅游强国建设,努 力实现旅游业更高质量、更有效率、更 加公平、更可持续、更为安全的发展。

《规划》明确"以文塑旅、以旅彰 文,系统观念、筑牢防线,旅游为民、旅 游带动,创新驱动、优质发展,生态优 先、科学利用"的原则。到2025年,旅 游业发展水平不断提升,现代旅游业 体系更加健全,旅游有效供给、优质供 给、弹性供给更为丰富,大众旅游消费 需求得到更好满足。国内旅游蓬勃发 展,出入境旅游有序推进,旅游业国际 影响力、竞争力明显增强,旅游强国建 设取得重大进展。文化和旅游深度融 合,建设一批富有文化底蕴的世界级 旅游景区和度假区,打造一批文化特 色鲜明的国家级旅游休闲城市和街 区,红色旅游、乡村旅游等加快发展。

《规划》提出七项重点任务。一是 坚持创新驱动发展,深化"互联网+旅 游",推进智慧旅游发展;二是优化旅 游空间布局,促进城乡、区域协调发 展,建设一批旅游城市和特色旅游目 的地;三是构建科学保护利用体系,保 护传承好人文资源,保护利用好自然 资源;四是完善旅游产品供给体系,激 发旅游市场主体活力,推动"旅游+" 和"+旅游",形成多产业融合发展新 局面;五是拓展大众旅游消费体系,提 升旅游消费服务,更好满足人民群众 多层次、多样化需求;六是建立现代旅 游治理体系,加强旅游信用体系建设, 推进文明旅游;七是完善旅游开放合 作体系,加强政策储备,持续推进旅游 交流合作。

《规划》从加强组织领导、强化政 策支撑、加强旅游理论和人才支撑等 方面保障实施,要求各地区结合本地 区实际制定旅游业发展规划或具体实 施方案,明确工作分工,落实工作责 任。各部门要按照职责分工,加强协 调配合,明确具体举措和工作进度,抓

## 在旅游中感悟中华文化增强文化自信

-文化和旅游部负责人解读《"十四五"旅游业发展规划》

□ 新华社记者 周玮

国务院日前印发《"十四五"旅游 业发展规划》。如何满足人民群众旅 游消费高品质、多样化需求?如何将 历史文化与现代文明融入旅游业发 展?如何保障游客权益、解决不合理低 价游等突出问题?围绕大家关心的问 题,记者采访了文化和旅游部负责人。

#### 努力解决旅游产品"好不好、 满意不满意"问题

问:今天旅游已成为小康社会人 民美好生活的刚性需求,是广受百姓 青睐的朝阳产业和幸福产业。"十四 五"期间,丰富旅游优质产品供给方面 有哪些具体措施?

答:"十四五"期间,要加快旅游业 给侧结构性改革,加大优质旅游产 品供给力度,努力解决旅游产品"好不 好、满意不满意"的问题,不断增强人 民群众的幸福感、获得感。

一是优化布局,提供游客出行新选择。 支持各地建设一批山岳、海岛、湿地、冰 雪、草原、沙漠、湖泊、温泉、康养等旅游 目的地。合理规划建设环城市休闲度 假带,为城乡居民"微度假""微旅游"创 造条件。二是树立精品,打造品质旅游 新标杆。建设一批富有文化底蕴的世 界级旅游景区和度假区。大力发展红 色旅游,规范发展乡村旅游。三是顺应 趋势,满足城市休闲新需求。打造国家 级旅游休闲城市和街区,为群众提供旅 游休闲新空间。四是促进合作,共筑创 新发展新优势。推进旅游与科技、教 育、交通、体育、工业、农业、林草、卫生 健康、中医药等领域相加相融、协同发 展,形成多产业融合发展新局面。五是 筑牢基础,激发市场主体新活力。充分 利用好各项扶持政策,切实为旅游市场 体投资旅游和创业创新的积极性。

问:消费是经济发展的重要引擎, 旅游领域在引领消费、更好满足人民 《规划》在五个方面作了安排部署: 群众多样化需求方面有哪些新举措?

答:"十四五"期间,要顺应人民群 众旅游消费转型升级新趋势,坚持扩 大内需战略基点,推进需求侧管理,为 旅游消费营造良好氛围。一是优化旅 游消费环境。精心组织"中国旅游日" 活动,举办文化和旅游消费季、消费月 等活动,推出更多旅游惠民措施。二 是拓展旅游消费领域。促进线上线下 旅游消费优势互补、融合发展。积极 发展夜间消费,打造新型文化和旅游 消费集聚区。三是提升旅游消费服 务。提升旅游景区、旅游饭店、旅行社 等服务水平,着力提升导游服务质量。 四是完善旅游公共服务设施。加强交 通干线与重要旅游景区衔接。建设一 批示范性旅游厕所。加强老年人、残 疾人等便利化旅游设施建设和改造。

#### 让人们在旅游中感悟中华文 化增强文化自信

问:进一步推动文化和旅游融合 发展,《规划》有哪些部署?

(下转第4版)

## 中国共产党第十九届中央纪律 检查委员会第六次全体会议公报

(2022年1月20日中国共产党第十九届中央纪律检查委员会第六次全体会议通过)

中国共产党第十九届中央纪律检 查委员会第六次全体会议,于2022年 1月18日至20日在北京举行。出席 这次全会的有中央纪委委员125人, 列席 242 人。

中共中央总书记、国家主席、中 央军委主席习近平出席全会并发表 重要讲话。李克强、栗战书、汪洋、王 沪宁、赵乐际、韩正等党和国家领导

全会由中央纪律检查委员会常务 委员会主持。全会以习近平新时代 中国特色社会主义思想为指导,全面 贯彻落实党的十九大和十九届历次 全会精神,总结2021年纪检监察工 作,部署2022年任务,审议通过了赵 乐际同志代表中央纪委常委会所作 的《运用党的百年奋斗历史经验推动 纪检监察工作高质量发展,迎接党的

二十大胜利召开》工作报告。 全会认真学习、深刻领会习近平 总书记重要讲话。一致认为,讲话深 刻总结新时代党的自我革命的成功 实践,深刻阐述全面从严治党取得的 历史性、开创性成就,产生的全方位、 深层次影响,对坚持不懈把全面从严 治党向纵深推进、迎接党的二十大胜 利召开作出战略部署。讲话立意高 远、思想深邃、内涵丰富,充分体现了 以习近平同志为核心的党中央信念 坚定、无私无畏的境界情怀,正视问 题、刀刃向内的政治勇气,不忘初心、 勇毅前行的使命担当,具有很强的政 治性、指导性、针对性,是推进新时代 党的建设新的伟大工程的基本遵循, 是纪检监察工作高质量发展的行动指 南。习近平总书记对纪检监察干部队 伍寄予殷切期望,提出明确要求。要 深入学习贯彻习近平总书记关于党的 自我革命的战略思想,不断提高政治 判断力、政治领悟力、政治执行力,继 续打好党风廉政建设和反腐败斗争 攻坚战、持久战,为保持平稳健康的 经济环境、国泰民安的社会环境、风

全会指出,2021年是党和国家 历史上具有里程碑意义的一年。 以习近平同志为核心的党中央团结 带领全党全国各族人民,隆重庆祝中 国共产党成立一百周年,胜利召开党 的十九届六中全会、制定党的第三个 历史决议、全面总结党的百年奋斗重

清气正的政治环境作出应有贡献。

大成就和历史经验,开展党史学习教 育,如期打赢脱贫攻坚战,如期全面 建成小康社会、实现第一个百年奋斗 目标,开启全面建设社会主义现代化 国家、向第二个百年奋斗目标进军新 征程,党和国家各项事业取得新的重 大成就,"十四五"实现良好开局。在 党中央坚强领导下,中央纪委国家监 委和各级纪检监察机关深入学习领 悟习近平新时代中国特色社会主义 思想,深刻认识"两个确立"的决定性 意义,自觉担负"两个维护"重大政治 责任,深刻把握纪检监察工作在推进 党的自我革命中的职责任务,稳中求 进、坚定稳妥,实事求是、守正创新, 保持全面从严治党永远在路上的清 醒坚定,保持正风肃纪、反腐惩恶的 战略定力,围绕现代化建设大局发挥 监督保障执行、促进完善发展作用, 纪检监察工作高质量发展取得新成 效。深入学习党的十九届六中全会 精神和习近平总书记关于党的历史 的重要论述、在庆祝中国共产党成立 100周年大会上的重要讲话,增强历 史自信,练就斗争本领,坚定全面从 严治党的政治自觉。紧紧围绕"十四 五"开好局加强政治监督,强化对 把手"和领导班子的日常监督,纠正 贯彻落实党中央方针政策和工作部 署存在的政治偏差。坚决查处重大 腐败案件,严肃查处政治问题和经济 问题交织的腐败案件,加大国企、金 融、政法、粮食购销、开发区建设等领 域反腐败力度,做实以案促改、以案促 治。一刻不停歇推动落实中央八项规 定精神,深化纠治形式主义、官僚主 义、享乐主义和奢靡之风,加强对换届 纪律风气的监督。持续深化政治巡 视,发挥巡视巡察综合监督作用。坚 持依规依纪依法,深化运用"四种形 态",精准规范实施问责。围绕巩固拓 展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔 接开展过渡期专项监督,深化民生领 域腐败和作风问题专项治理,扎实推 进"我为群众办实事"实践活动,坚决 惩治涉黑涉恶腐败和"保护伞"。深 化纪检监察体制改革,加强法规制度 建设,严格监督约束执纪执法权,坚 决防止"灯下黑"。全会总结了过去 一年实践中形成的认识体会,在肯定

要求高度重视、切实加以解决。

全会提出,2022年将召开党的二 十大,这是党和国家政治生活中的一 件大事。做好纪检监察工作,要以 习近平新时代中国特色社会主义思 想为指导,全面贯彻落实党的十九大 和十九届历次全会精神,增强"四个 意识"、坚定"四个自信"、做到"两个 维护",坚持稳中求进工作总基调,立 足新发展阶段,完整、准确、全面贯彻 新发展理念,构建新发展格局,推动 高质量发展,自觉把握和运用党的百 年奋斗历史经验,弘扬伟大建党精 神,永葆自我革命精神,坚持全面从 严治党战略方针,坚定不移将党风廉 政建设和反腐败斗争进行到底,持续 深化不敢腐、不能腐、不想腐一体推 进,惩治震慑、制度约束、提高觉悟一 体发力,努力取得更多制度性成果和 更大治理成效,加强纪检监察机关规 范化、法治化、正规化建设,更好发挥 监督保障执行、促进完善发展作用, 迎接党的二十大胜利召开。

全会强调,勇于自我革命是我们 党区别于其他政党的显著标志,是党 跳出治乱兴衰历史周期率、历经百年 沧桑更加充满活力的成功秘诀。各 级纪检监察机关要坚持用马克思主 义中国化最新成果武装头脑,提高政 治站位,坚守职责定位,发扬彻底的 自我革命精神,坚决消除存量、遏制 增量,把正风肃纪反腐与深化改革、 完善制度、促进治理、推动发展贯通起 来,在维护党的集中统一领导、督促落 实党的理论和路线方针政策、捍卫党 的先进性和纯洁性上忠诚履职,有力 有效服务保障党和国家工作大局。

第一,深入学习贯彻党的十九届 六中全会精神,聚焦"国之大者"推动 政治监督具体化常态化。以迎接和 开好党的二十大为主线,深入学习贯 彻习近平新时代中国特色社会主义 思想,深化运用党的自我革命历史经 验,巩固拓展党史学习教育成果。紧 紧围绕党中央决策部署,聚焦把握新 发展阶段、贯彻新发展理念、构建新 发展格局、推动高质量发展等重大战 略,聚焦全面深化改革开放、促进共 同富裕、推进科技自立自强、防范化 解重大风险等重点任务,加强监督检 查,推动落实落地,确保不偏向、不变

### 第21次东盟—中日韩旅游部长会议召开

成绩的同时,实事求是分析了纪检监

察工作和干部队伍建设存在的问题,

19日,由柬埔寨和韩国担任共同主 席国的第21次东盟一中日韩旅游部 长会议以线上线下结合方式在柬埔 塞西哈努克港召开 文化和旅游部副 部长张旭线上出席会议并致辞。东 盟 10 国旅游主管部门及东盟秘书处 代表线下出席会议,日本和韩国旅游 主管部门领导线上与会。

张旭在致辞中表示,中日韩和 东盟国家都在积极采取措施减轻 疫情对旅游业的冲击。2021年,中 方在贯彻落实好卫生防疫措施的 前提下,坚持克服困难,邀请东盟

活动,为疫情后迅速恢复中国一东 盟旅游交流与合作预做准备,打好 基础。进一步加强中日韩和东盟 国家间的旅游合作,对推动区域经 进展情况报告。与会各国就进一步 济社会全面复苏与发展,增进东亚 区域内民众之间的相互了解和友 日、韩及东盟各国一道,秉承第24 次东盟与中国领导人会议精神,推 动在疫情防控常态化下形成更加 有效的亚洲区域旅游协调发展新 机制。

大会听取了共同主席国柬埔寨

24次东盟一中日韩领导人会议等涉 及旅游领域的成果及第20次东盟一 中日韩旅游部长会议以来旅游合作 加强东盟一中日韩合作展开讨论,提 出了意见和建议。会议讨论通过了 《第21次东盟—中日韩(10+3)旅游 部长会议联合媒体声明》

东盟一中日韩旅游部长会议是 10+3旅游主管部门落实东亚合作领 导人系列会议共识,政府间梳理旅游 交流合作成果的重要机制性会议,每 年召开一次。

## 大众旅游新阶段 高质量发展新

□ 特约评论员 戴斌

国务院日前印发《"十四五"旅游 业发展规划》(以下简称《规划》),对 于正在经历最漫长复苏和最深刻变 革的旅游业而言,无疑是巨大的鼓 舞,也是现阶段最大的政策利好。《规 划》站在百年未有之大变局的历史高 度,高度概括"十三五"期间旅游业发 展的历史成就和发展经验、科学研判 大众旅游进入全面发展阶段所面临 的形势和挑战、坚持人民性和现代 化,擘画了未来五年旅游业高质量发 展的新蓝图。

"十三五"是大众旅游全面发展 的五年,也是融合发展、创新发展的 五年。2016年是"十三五"开局之年, 李克强总理在《政府工作报告》中明 确提出,迎接正在兴起的大众旅游时 代。2019年的国内旅游和出境旅游 人次分别为60.5亿人次和1.55亿人 次。"十三五"也是文化和旅游融合发 展的五年、科技创新的五年。游客在

旅程中更加愿意到访文博场馆、历史 文化名城和休闲街区、红色旅游景 点,投资机构和运营商创造出了更多 "旅游+""+旅游"新业态,现代旅游 业体系基本成型。在过去两年中,旅 游业界统筹疫情防控、企业纾困和行 业复苏,旅游业高质量发展稳步推 进,游客满意度再创新高。

"十四五",旅游业仍处于高质量 发展的战略机遇期。新冠肺炎疫情是 过去两年也是"十四五"前半段旅游业 最大的影响因素,但从总体上看,旅游 业仍处于高质量发展的战略机遇期。

人民对旅游休闲有期待。疫情 期间,人们从没有停止对旅游的向 往。2021年五一假期,全国旅游出游 人次超过了疫前同期水平。人民从 来没有像今天这样渴望休闲和旅行, 无论是美丽风景,还是美好生活,都 是人们愿意欣赏、体验和分享的。增 长的意愿、升级的消费和下沉的市 场,是旅游复苏的信心之所系,也是 化、艺术、教育、体育等新要素新动能 高质量发展的动力之所在。

国家对旅游发展有要求。《规划》 对旅游业高质量发展有了更加明确 的要求,要建设一批世界级旅游城 市、富有文化底蕴的世界级旅游景区 和度假区、文化特色鲜明的国家级旅 游休闲城市和街区,发展红色旅游和 乡村旅游。要结合长城、大运河、长 征、黄河、长江国家文化公园建设,培 育一批国家级文化旅游带和国家级 精品旅游线路。在规划布局节点城 市、带状线路和区域空间的同时,《规 划》也对冰雪旅游、避暑旅游、夜间旅 游、研学旅游、自驾旅游等需求和新 业态作了明确部署。从已经发布的 安徽等地方旅游业发展规划来看,均 从需求侧管理和供给侧结构性改革

快,更多机构将携资本、技术、文 而来。(下转第4版)

本期导读

《"十四五"旅游业发展规划》全文

**P**02—04



华侨冰雪博物馆 开启冬奥主题展

1月20日,华侨冰雪博物馆落成典礼暨"共筑梦想 同赴未 一华侨华人与冬奥主题展"在中国华侨历史博物馆举办,展示 海外侨胞和归侨侨眷为中国体育事业特别是冰雪运动所发挥的重

新加