

时评

# 发挥旅游综合带动作用 促进城乡融合共同繁荣

建设繁荣的农村需要旅游业有更大、更积极的责任担当。要进一步发挥旅游产业综合带动作用,以大中城市与广大乡村地区的旅游联动发展为路径,推动工农互促、城乡互补、协调发展

□ 特约评论员 王德刚

近日,习近平总书记在河北省承德市双滦区偏桥子镇大营村考察时指出,“我们全面建设社会主义现代化国家,既要建设繁华的城市,也要建设繁荣的农村,推动形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系。”

城乡之间在互促、互补、协调发展实现共同繁荣,是我国经济社会发展的必然之路。长期以来,旅游业在脱贫攻坚和乡村振兴中发挥了重要作用。在新的历史阶段,旅游业要继续担当使命,充分发挥行业的综合优势和市场的消费拉动优势,为城乡融合共同繁荣作出新的贡献。

首先,发挥旅游业的市场优势,积极促进城市和乡村居民双向流动、互访旅游,促进工农互促、城乡互补、协调发展。旅游业是直接服务于人的流动性消费的现代服务业。随着经济收入和生活水平的提高,旅游已经成为广大人民群众日常生活的重要组成部分,有着巨大的市场规模和发展潜

力。2019年,我国城乡居民人均出游次数已超过4次,人均旅游花费达到953元/人次,其中城镇居民人均旅游花费达到1062.6元/人次,农村居民人均旅游花费达到634.7元/人次,已经形成了巨大规模的城乡双向流动旅游消费市场。

从旅游的社会效益上看,从城市到乡村,让市民回归田园,体验乡村风情的淳朴、乡村环境的美好和乡村物产的鲜美;从乡村到城市,让农民开阔眼界,感受科技进步、商业繁荣和社会发展的日新月异。通过旅游双向交流的带动,使城乡之间的商品、资金、信息、技术等多维交流、交换更加便捷和频繁,让城乡之间的距离越来越短、差距越来越小。

因此,大力发展以人为载体、以旅游为形式、以生活性消费为内容的城乡双向互动市场,是促进工农互促、城乡互补、协调发展的有效途径。

其次,发挥旅游业综合优势,大力开发休闲农业和乡村旅游,为乡村经济发展、改变乡村面貌注入新活力。城乡差距主要是经济差距,其他方面的差距主要是由经济差距造成的。因

此,努力发展乡村经济,实际上是缩小城乡差距的根本道路。

乡村旅游和休闲农业是传统农村经济体系之外的现代新兴服务业,有融合面广、带动力强、附加值高等特点,不仅是乡村经济发展新的增长点,而且能够对传统乡村经济体系产生优化升级作用,让乡村经济更具活力,让乡村面貌更有魅力。同时,由于乡村旅游和休闲农业市场规模大、附加效益高、发展前景好,对城市资本下乡极具吸引力。近年来,乡村民宿、创意农业旅游项目、田园旅游综合体、乡村度假地等成为城市资本下乡的热点方向,逐步打破了中心城市对资本的虹吸效应。而城市资本下乡实际上是城乡互补、协调发展重要途径。

再次,发挥旅游业的链接作用,以大中城市与乡村地区的旅游联动发展,全面促进城乡一体化。旅游是人的流动性消费,以线路为形态的旅游产品需要对各要素进行跨空间组合,这体现出旅游业的跨空间链接作用。如异地之间的旅游景区、休闲街区、乡村和农业旅游点、度假区、旅游

综合体等游览体验场所;酒店、公寓、客栈、民宿等住宿设施;餐饮、酒吧、购物、演艺、娱乐等生活消费场所;机场、码头、火车站、汽车站、出租车等公共交通系统;医院、保险、金融、通信等公共服务系统等,这些旅游链接的基本要素分布在各个大中城市和广大的乡村地区。在城乡一体化融合发展过程中,旅游一体化往往居于先行地位,是城乡一体化融合发展的先行领域。因此,从旅游产品组合和区域旅游协作的角度,对一定空间范围内的城市、乡村进行基于旅游链接的一体化科学规划,对于形成大中城市与乡村的一体化发展具有引领和先导作用。

总之,建设繁荣的农村需要旅游业有更大、更积极的责任担当。文化和旅游部印发的《“十四五”文化和旅游发展规划》提出,要“促进城乡融合发展”“把县域作为城乡融合发展的重要切入点”。下一步,我们要进一步发挥旅游产业综合带动作用,以大中城市与广大乡村地区的旅游联动发展为路径,推动工农互促、城乡互补、协调发展。

观察

# 推动旅游服务贸易 高水平开放高质量发展

□ 特约评论员 杨劲松

9月2日至7日,以“数字开启未来,服务促进发展”为主题的2021年中国国际服务贸易交易会在北京举行。服贸会是全球服务贸易领域规模最大的综合性展会,是展示包括旅游服务在内的“中国服务”的重要窗口和平台。

旅游及旅行相关服务是全球服务贸易的重要组成部分,也是全球服务贸易增长的重要推动力量。当前,我国以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局正在加速形成,美好的发展前景吸引世界越来越多关注,旅游业更是国际社会关注的重点。

尽管疫情影响了人们的旅游出行,但是决定中国旅游市场发展的根本因素依然稳固,国人对美好生活的向往没有减弱,中国提高开放水平的方向没有改变。

早在服贸会开幕之前,不少境外旅游目的地纷纷“抢跑”。瑞士、德国和突尼斯等国旅游部门在北京分别举办了2021年夏季媒体发布会、中国市场洞察网络研讨会和“魅力突尼斯”主题日活动。澳大利亚旅游部门在苏州举办旅游交易会,新加坡旅游部门推出即刻随心所往·心想狮城的线上路演。境外机构更是利用服贸会这一宝贵机会,积极向中国同行和中国游客推荐自己的旅游产品,这充分说明业界对中国旅游市场的巨大规模和发展潜力依然充满信心 and 期待。

高水平开放和高质量发展成为此次服贸会的关键词,对于旅游领域,有更多的政策创新和精准落地值得关注。从在全国推进实施跨境服务贸易负面清单,探索建设国家服务贸易创新发展示范区,到扩大合作空间,加大对共建“一带一路”国家服务贸易发展的支持;从加强服务贸易领域规则建设,支持北京等地开展国际高水平自由贸易协定规则对接先行先试,打造数字贸易示范区,到继续支持中小企业创新发展,深化新三板改革,设立北京证券交易所,打造服务创新型中小企业主阵地,旅游领域必将进入更高水平开放和更高质量发展的新阶段。

在数字贸易示范区建设上,可以系统总结和持续优化已有数字化服务的有益经验。当前旅游领域的数字化,包括数字化检测证书、过程跟踪和疫苗接种以及使用统一的健康证明等措施,显著降低了旅行中的疫情传播风险。“无接触”旅游服务、虚拟现实旅行和云展览等,不仅提升了游客体验,也降低了管理部门和市场主体的风险和成本。

在服贸会期间,在“文化传承·数字共享”数字故宫体验专区,观众通过微信可以体验四季故宫,“畅游多宝阁”小程序将600件故宫文物用

数字化方式展示。高德地图推出“出门好生活开放服务平台”,通过数字新基建为吃住行等服务赋能。深度伪造检测平台DeepReal能够监测出AI换脸技术制作的视频,可以运用到检测图像物证真实性、检测网络内容合规性安全性等多个场景,有效平衡数字创新与安全保障。再如,目前有将近100家旅游领域企业进入新三板,涉及景区、旅行社、酒店等业态,已经成为新三板的重要组成部分。展望未来,还要在高水平开放和高质量发展上精准发力。

在全国推进实施跨境服务贸易负面清单,探索建设国家服务贸易创新发展示范区上,应该结合地方实际和独特优势,以制度创新为核心,赋予地方更大改革自主权。如放宽入境游客签证政策,扩大旅游业市场准入和业务经营许可政策。完善“单一窗口”等信息化平台。在内外贸、投融资、财政税务、金融创新、出入境等方面探索建立更加灵活的政策体系、监管模式和管理体制,打造开放层次更高、营商环境更优、辐射作用更强的系列开放新高地,提升与境外相关方的旅游全要素合作水平。

在加强服务领域规则建设,支持北京等地开展国际高水平自由贸易协定规则对接先行先试上,不仅仅关注旅游及旅行相关服务以及娱乐文化与体育服务等领域的规则建设,还要考虑文化和旅游与其他领域的互补和联动,用开放融合的视角看待和构建新规则。不仅借鉴商业服务、通信服务、建筑及相关工程服务、金融服务、运输服务、健康与社会服务、教育服务、分销服务和环境服务等领域规则建设和规则对接的经验,还要将文化和旅游领域的规则建设特点和诉求与相关领域对接,力求在更高层次上形成规则制定和对接的合力。

在数字贸易示范区建设上,探索做好文化服务供给的数字化改造和产品数字化交付,推动用数字化手段做好与入境旅游相关的疫情监测、排查和预警等工作。推动解决国际健康码互认等问题,巩固疫情防控成果。引导和规范市场主体建立和完善符合跨境运营和接待实际情况的数字化疫情防控模块,覆盖行前检测、行中监控排查、行后跟踪和应急善后等基本场景,以及机场港口、口岸联检、医疗机构、酒店等协同行动的应急响应预案。在此基础上,合理应用包括分布式计算技术、三维可视化技术、虚拟现实技术、数据挖掘和数据融合技术、宽带网络技术、云计算技术和服务导向框架等技术在内的先进技术,构建和优化覆盖文化和旅游领域,贯穿服务提供全过程,并且能够持续迭代的先进数字化体系和与之相适应的管理政策体系。

# 革命文物“上保险” 财产和人身安全有保障

□ 付彪

近日,广东省文化和旅游厅、广东省地方金融监督管理局、中国人寿财产保险股份有限公司广东省分公司联合签署向广东省革命文物捐赠保险协议书。本次活动共向全省135处省级以上革命文物保护单位捐赠3年公众责任险和财产综合保险,共计提供风险保障金额49.5亿元,将有效解决因自然灾害造成的文物保护单位局部受损,因开放问题导致游客意外伤害等问题。

早在2010年,原文化部、原中国保监会等联合发布了《关于金融支持文化产业振兴和发展繁荣的指导意见》,要求保险机构探索文化产业发展各项保险业务。2012年,中国人寿

财产保险股份有限公司为配合苏州市古建筑保护工作,开发了首款古建筑综合保险产品,并在苏州地区推广。广东此次捐赠活动是革命文物保险方面的重要探索实践。

可以说,为革命文物“上保险”是建立健全革命文物安全长效机制,有效提高革命文物保护单位的安全防护水平的有力举措。

革命文物承载着党和人民英勇奋斗的光荣历史,记载着中国革命的伟大历程和感人事迹,是弘扬革命传统和革命文化、传承红色基因的生动教材。为革命文物“上保险”,具有多重积极意义。以广东省为例,此次保险捐赠的公众责任险和财产综合保险,既考虑了火灾、爆炸、雷击、暴雨、洪水、台风等自然灾害造成的风险,又涵

盖游客在参观时发生各种意外造成的风险,无疑为重点革命文物和旅游活动提供了重要的财产和人身安全保险保障。

中办、国办印发的《关于加强文物利用改革的若干意见》强调,建立文物安全长效机制。中办、国办印发的《关于实施革命文物保护利用工程(2018—2022年)的意见》提出,健全革命文物保护利用多元投入体系,引导社会资金参与革命文物工作。将保险制度引入革命文物保护,一定程度可以缓解财政保障的不足,更重要的是能发挥保险机制的社会管理功能,促使文物保护单位加强风险管理,提升安全防护水平。

同时,公众责任险和财产综合保险还能为政府部门分担压力和化解风

险。在革命文物和游客方面,因自然灾害、意外事故造成的风险,虽然公共责任应由政府来承担,但有保险公司作为第三方提供支持,不仅开拓了解决问题的方式,也提高了调处效率。比如,为了做好服务,中国人寿财产保险股份有限公司广东省分公司已成立革命文物保险服务专项小组,若发生保单约定的保险责任事故,小组将安排专人主动开展查勘和损失核定等工作,对5万元以下赔款,在1个工作日内完成理赔支付;超过5万元的,5个工作日内完成理赔支付。

总之,为革命文物“上保险”,是引导社会力量、社会资金参与革命文物保护的创新举措。期待更多地方有更多革命文物和文保单位纳入保险体系。

读者来信

# 警惕红色教育培训娱乐化庸俗化倾向

□ 钱立功

据《半月谈》近日报道,需求井喷之下,红色教育培训变得火热。我国目前共有4000多家红色教育相关企业。而受制于激烈的市场竞争和不健全的管理制度,行业无序化发展倾向明显。某些红色教育培训机构争抢客源,培训模式粗放,甚至变相引导旅游购物,有违红色教育初衷。红色教育培训乱象需要引起有关方面重视。

近年来,各地加大了红色资源开发力度,红色教育培训如火如荼,通过加强红色教育培训,达到了以史育

人、以文化人的目的。

然而,有些培训机构带歪红色教育,出现了各种乱象。有的培训机构野蛮生长,鱼龙混杂。有些培训机构变相带学员去景点旅游,组织旅游购物。由于目前规范管理红色标识力度不足,红军服、旗帜存在乱用现象。有的学员身穿红军服,却披衣露怀、浓妆艳抹、抽烟逗乐,很不严肃。不少培训公司在培训过程中还存在娱乐化、庸俗化倾向,落入浮躁甚至戏说的误区,产生负面影响。

本来是接受红色教育,结果成了旅游购物、休闲放松,表面上看热

闹闹、有模有样,但实际上已经背离了红色教育的初衷。这种变了味的教育培训,不但得不到应有的效果,反而会影响学风、助长形式主义等问题,必须以纠正。

中国革命历史是最好的“营养剂”,红色遗址遗迹记录着党的辉煌历史,蕴含着党的初心和使命,体现了中国共产党人的精神内核。抓好红色教育功在当代、利在千秋。

接受红色教育培训是一件极其严肃的事,应当维护其特有的严肃性、庄重性。当前,迫切需要制定完善红色教育培训的相关规定,对培训机构

的培训基地、教育培训方式、师资力量等明确具体要求,对教学内容、纪念标识进行统一管理,切实规范红色教育培训运行。加强培训机构的管理,要严把入口关,完善准入机制,确保培训机构办学条件、教育管理等各方面符合教育培训的要求。对不符合办学要求的培训机构,责令整改或进行清理。加强对培训机构的日常监管,对于教育方式、教学内容设置不合理、管理不规范的培训机构要予以纠正、处理,切实防止红色教育培训娱乐化、庸俗化倾向。

纠正红色教育培训乱象,最好的“药方”就是规章制度,制度健全了,管理正规了,乱象才能得以消除。(作者单位:中共上海市委统战部)

来论

# 建设星空公园 让城市的夜晚更有诗意

□ 潘铎印

看到炫酷璀璨的灯光秀,还能沉浸在星空下浪漫数星星。近日,《深圳市城市照明专项规划(2021—2035)》正式发布,其中提出将建设大鹏星空公园,打造深圳市暗夜保护示范区。

皎洁月光、璀璨星空,是很多人对夜色美景的儿时记忆。随着城市的高楼林立、过度亮化,人们对夜幕降临的感知不再是天上的皓月与繁星,而是人为的霓虹闪烁。

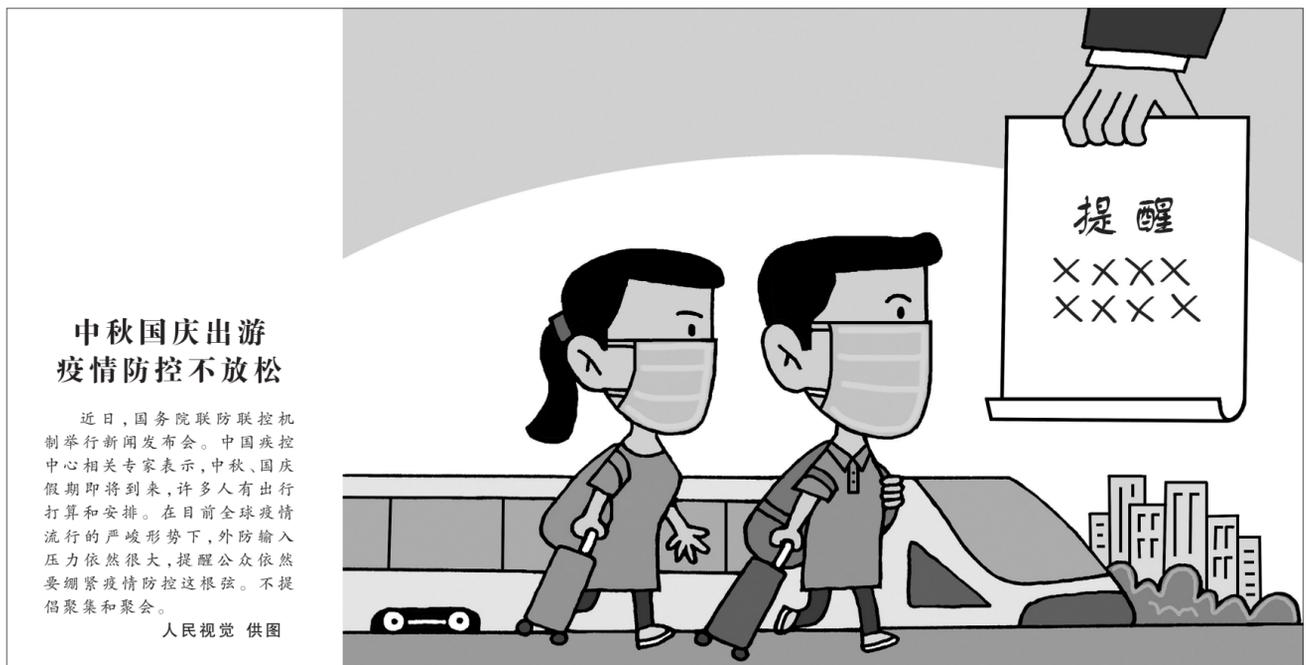
城市的灯光已过多地打搅到市民的生活。在乡村静谧的夜晚,劳作的人经过一天的劳累,敞开心扉,让明月清风陪伴自己美美入睡。这样的场景,在城市已成为一种奢望。刺眼的灯光、嘈杂的市井声音,看不到满天星斗,市民只能借助厚厚的窗帘以及双层玻璃入睡。此时,银河消失,蓝天消失,黑夜消失,人们需要的那一份宁静也自然消失。在水泥森林里,大自然已经离我们很远。

事实上,人工白昼破坏了生态环境,对人类健康、生物平衡造成了负面影响。有效治理日益严重的光污染,

还公众以“暗夜”,已成为许多城市市民的心愿。保护夜间环境及星空资源和遗产,也是联合国教科文组织所呼吁的。

“暗夜保护区”应成为城市的标配。该亮则亮,该暗则暗,划定“暗夜保护区”,尽量弱化灯光对自然生态环境的影响,抑制光污染危害,能给市民创造在城市仰望星空的机会,还有助于保护人类健康和生态系统平衡,减少能源损耗,确保人们享受到“城市让生活更美好”的幸福。

城市发展需要尊重生命共同体。城市的建设应遵循合理分区、光暗平衡,减少城市光污染源的原则,让“暗夜保护区”成为城市夜色璀璨的温馨背景,不断满足城市居民对自然本真的追求,把大自然的“黑”还给夜晚。总之,要敬畏自然、珍视月光,保护城市不可多得的暗夜星空。提出“暗夜保护”概念,在纯粹的大自然中寻找没有工业照明痕迹的暗夜星空,是对敬畏自然、维护生态平衡理念的践行,也体现了以人为本、和谐共生的城市管理理念,更为一座现代城市保留了难得的诗意浪漫。



## 中秋国庆出游 疫情防控不放松

近日,国务院联防联控机制举行新闻发布会。中国疾控中心相关专家表示,中秋、国庆假期即将到来,许多人有出行打算和安排。在目前全球疫情流行的严峻形势下,外防输入压力依然很大,提醒公众依然要绷紧疫情防控这根弦。不提倡聚集和聚会。

人民视觉 供图